



מזכירות החברה

פרוטוקול

ישיבת ועדת כספים מס' 24/1, אולם ריבלין, משרדי קק"ל בירושלים

יום חמישי, י"ח אדר ב תשפ"ד, 28/03/2024

חברים:

גדי מאירי - יו"ר הוועדה

אלירן שמואל-חי (נכח בזום); גדי פרל (נכח בזום); דויד בן ציון (נוכחות חלקית); דניאל אבידור; חגי מיורק; חיים מנחם (נכח בזום); יוסי קטריבס (נכח בזום); יעקב בכר (נכח בזום); ליאור טרגן (נכח בזום); לינה רסקין (נכחה בזום); ניסן צ'ליק; סיבוני עמיחי (נוכחות חלקית); שמואל ליטוב (נכח בזום); שרמן יהושע

משתתפים:

סגן יו"ר: רועי אלקבץ

סגן יו"ר: יאיר לוטשטיין

עו"ד אביתר יצחק הלוי; אילה כהן (נכחה בזום); איתן דויטש; אלי כהן; אליחי בן ישי; אפרת מוזס; גידי אייזן; גלי סיטון; דורון מרקל; זהבית אמסלם; יובל ייני (מ"מ מנכ"ל); ייטב פרץ; ירון אוחיון; לואיז קוגן; ליאורה כהן-נצר; עמית עמר; קשת פרתם; שר שלום גרבי (נכח בזום)

סדר יום:

1. אישור פרוטוקולי ישיבות קודמות ממועדים: 2.11.23 ו-26.11.23
2. דוח ביצוע תקציבי סופי לשנת 2023
3. דיווח הסטות רבעון 4 לשנת 2023
4. דיווח וועדת פשרות
5. פרויקטים מחוללי מפנה - מתווה מוצע לתב"ר 2023 ועדכון מסגרת התקציב לשנת 2023
6. הנצחות בשיתוף פעולה עם משרד הביטחון - הסטה תקציבית
7. פרויקטים במרחב מרכז - שינוי ייעוד
8. תב"ר 23 שיקום שריפות ביערות הרי יהודה - שינוי והרחבת ייעוד התב"ר ברמה הארצית
9. ביצוע שינוי בתב"ר חינוך 2022 - מ"קהילות קולטות עלייה" לסעיף תב"ר חדש "פיתוח מנהיגות ותוכניות חינוכיות בקרב רבנים ומנהיגי קהילות באירופה"
10. אישור הסטה תקציבית לתכנית מלגות מיוחדת לסטודנטים מפוני עוטף עזה הלומדים במוסדות האקדמיים בנגב
11. ייעוד מחדש של תב"ר מתחם הכניסה להר הרצל לטובת כיתות כוננות ביו"ש, אשקלון וקו התפר
12. שונות

תמצית דיון והחלטות:

1. אישור פרוטוקולי ישיבות קודמות ממועדים: 2.11.23 ו-26.11.23

עיקרי הדיון:

יו"ר הוועדה פתח את הישיבה באישור הפרוטוקולים מישיבות קודמות, ממועדים 2.11.23 ו-26.11.23. הפרוטוקולים מאושרים.

2. דוח ביצוע תקציבי סופי לשנת 2023

עיקרי הדיון:

ליאורה כהן נצר החלה בדיווח תקציב לשנת 2023 וציינה כי הדוח מצורף לסדר היום. ליאורה הציגה כי התקציב עמד על מיליארד ושש מאות מיליון ש"ח, כאשר הביצוע בפועל היה מיליארד שלוש מאות

גדי מאירי, יו"ר הוועדה



מזכירות החברה

נקודה שש. סך הביצוע בפועל עמד על 79%, כולל שריונים, הביצוע עמד על 86%. לאחר פרוץ המלחמה הדירקטוריון אישר להשתמש ביתרות הצפויות בשנת 2023 לפעילויות לטובת המלחמה. תוקצב 61.8 מיליון שקל, בוצע 57.5, וכך קיימת יתרה של כ-5 מיליון ש"ח. בקבועות קיים ביצוע של כ-82%. הביצוע אינו מלא היות וישנם תקציבים שאושרו לטובת הסכמים קיבוציים שלא מומשו בשלמותם, תקציבים אלו יועברו ל-2024 בכדי לממשם. סך הפעולות עומד על 78%. ליאורה הציגה את אחוזי הביצוע ביחידות, אחוז הביצוע במפ"ק 78%, במרחב צפון 96%, מרחב מרכז 95%, ומרחב דרום כמצופה 82%, עקב המלחמה. בחטיבה לגיוס משאבים אחוז ביצוע בפועל, ללא הרב שנתי וה-Matching, עומד על 87%, אף הוא בהשפעת המלחמה ובנוסף כיון שכנס הנשיאים ושאר המשלחות שתוכננו לתקופת נובמבר לא יצאו לפועל. בחטיבת חינוך 72%, כולל שריונים 88%. בשנת '23 תקציב החינוך הוכפל לעומת '22. הוקצו תקציבים נוספים לחטיבת החינוך לפעולות הפוגה ולפינוי תושבי הדרום. ביחידת המדען 64%, כאשר אחוז הביצוע אצל המדען 84%, במרכז האקלים 26%.

3. דיווח הסטות רבעון 4 לשנת 2023

עיקרי הדיון:

ליאורה כהן נצר המשיכה בדיווח הסטות רבעון לשנת 2023 וציינה כי על פי הנוהל עליהם לדווח בכל רבעון, כאשר ברבעון זה ההסטות עומדות על 12,783,000 ש"ח. סך ההסטות בשנת '23 עמדו על 29,810,000 ש"ח. סך אחוז ההסטות מסך כל הפעולות עמד על 4.7%. יובל ייני ציין כי עקב תפקידו בשני כובעים, בחר ללכת לחומרה בהסטות, וההסטות שאישר מדווחות לוועדת כספים. היו"ר ציין כי אחוז הסטות נמוך הוא חיובי, שכן הוא מראה שהתקציב תוכנן כיאות ומומש.

4. דיווח וועדת פשרות

עיקרי הדיון:

ליאורה כהן נצר דיווחה על פשרות שבוצעו ברבעון הרביעי לשנת '23, כאשר עלו שלוש בקשות ואושרו. יובל ייני ציין כי אין זה נוהל, אלא כמענה לבקשת הוועדה, לקבל דיווח מדי רבעון. יוסי קטריבס המליץ לדיווחים בשנה הבאה, בעת הצגת ביצוע מול תכנון והסטות, להציגם בהשוואה לשנה קודמת בכדי לקבל פרספקטיבה. היו"ר קיבל את ההצעה.

5. פרויקטים מחוללי מפנה - מתווה מוצע לתב"ר 2023 ועדכון מסגרת התקציב לשנת 2023

עיקרי הדיון:

היו"ר ציין כי סעיף זה נידון במפ"ק ואף בדירקטוריון. תוקצבו ב-2023 70 מיליון ש"ח עבור פרויקטים מחוללי מפנה, הורכבה רשימת פוטנציאל לפרויקטים ברחבי הארץ להם חשוב לעזור ולהחזיר לחברה הישראלית. עד כה בכדי לקדם פרויקטים, הוועדה פעלה על פי קריטריונים מסוימים שנקבעו על ידי הדירקטוריון. כעת על הוועדה לדייקם אף יותר ולאפשר לדירקטוריון גמישות בכדי לקדם נושאים כאלה ואחרים. ירון אוהיון הוסיף כי דיוק הקריטריונים נובע מהשינוי בחברה הישראלית לאחר ה-7 באוקטובר, היות ונראה נכון היה להרחיב קריטריונים נוספים שיענו על צורכי המלחמה. היו"ר ציין כי לטעמו ניתן אף לאמץ קריטריונים אלו כדרך קבע. יהושע שרמן ציין כי בוצעו אפיונים מקצועיים מבלי לרדת לעומקם של פרויקטים, אלא של קריטריונים וכי המסמך הוא כללי המדייק קריטריונים כלליים למען הפרויקטים שיגיעו בהמשך. היו"ר אמר כי הדיון בקריטריונים אלה מגיע לשולחן הדירקטוריון. הוא מגיע כעת לוועדת הכספים כיון שבשנת '24 יש לאשר את מסגרת התקציב של 70 מיליון ש"ח שנקבעה ל-'23, לתת לה המשכיות ואף להגדילה, שתהיה מסגרת תקציבית גבוהה יותר ל-'24, בנוסף ל-70 מיליון, שתאושר על חשבון המקור התקציבי של תב"ר שלא מומש בעבר. עקב בכר ביקש להעלות את סוגיית המודל לחיזוק העיר, ועדכן כי הודיע על ביטול גורף של קולות



מזכירות החברה

קוראים בוועדה למדע וסביבה מהסיבה שקק"ל מתעלקים באופן פוגעני בזוכים. יעקב ציין כי הוא מציע לקרוא לסדר את המחלקה המשפטית, וכי יעלה זאת מעתה בכל פורום, היות והם אינם מאפשרים לוועדה להוציא מדיניות לפועל. אביתר יצחק הלוי ענה לו בתגובה כי הלשכה המשפטית שומרת עליו ועל חבריו. היו"ר אמר כי עליו להעלות נושא זה כנושא בסדר היום כך שניתן יהיה להביא חומרים, להתייחס ולדון בו. רועי אלקבץ אמר כי לטעמו, רגולציית יתר בשירות הציבורי איננה דבר חדש. באם יגיעו להחלטה שאכן קיימת רגולציית יתר בחלק מהתחומים, ניתן יהיה להסתכל על כך כתחום מקצועי ויתקיים פורום עם ניסיון רלוונטי בתחום המשפטים, בכדי לבדוק האם קיימת רגולציית יתר. היו"ר אמר כי במבחן התוצאה, אם אכן קיימים קולות קוראים פתוחים משנת 21 שטרם קיבלו מענה, ניכר כי קיימת בעיה. ראוי לבדוק מה מקור הבעיה ולמצוא פתרונות ומענים ראויים, שמה של קק"ל נפגע עקב כך, אך ירון אוהיון ציין כי להאשים בכך את הלשכה המשפטית זה עוול. יובל ייני הגיב לדברים באומרו כי ניתן להבין את הנאמר, אך הלשכה המשפטית עושה תפקידה נאמנה. אלא שאינם חפים מטעויות וניתן לקיים הפקת לקחים על מנת לייעל ולהשתפר, אך הלשכה המשפטית מורכבת מאנשי מקצוע טובים שעושים את תפקידם. אביתר יצחק הלוי הגיב לדברי הנוכחים ואמר כי הלשכה המשפטית עושה לילות כימים וימים כלילות על מנת לתת מענה לכל שאלה המגיעה לפתחה בצורה המקצועית והיעילה ביותר, אך ישנם מקרים שאינם בשליטתם. בנוסף ציין באשר למודל חיזוק עיר, כי היו קשיים משפטיים רבים העומדים כעת אצל גדי פרל ולא בלשכה המשפטית אשר הביעה עמדתה בסוגיה. עקב הקשיים לא ניתן להמשיך לשלב הבא.

החלטה מס' 240101/1

בהמשך להמלצות ועדת המשנה לפרויקטים מחוללי מפנה מיום 17.3.24 והמלצת ועדת מפ"ק מיום 21.3.24, ועדת הכספים מאשרת את הסעיפים הבאים:

1. לאשר שוב את התב"ר בסך 70 מלש"ח אשר אושרו על ידי הדירקטוריון ביום 12.2.23 לטובת פרויקטים מחוללי מפנה, היות וחלפה שנה מיום אישורם וטרם החלו בביצועם כאמור בנוהל התקציב ולכן תקציבם בוטל.

2. לאשר עדכון מסגרת תב"ר לשנת 2023 עבור פרויקטים מחוללי מפנה בסך של עד 30 מיליון ₪, בנוסף ל- 70 מיליון ש"ח כמבוקש בסעיף 1.

3. בהמשך להמלצת ועדת מפ"ק מיום 21.3.24, המקור התקציבי לעדכון מסגרת לשנת 2023 הינו סעיף תב"ר שבוטל היות וחלפה שנה מיום אישורו וטרם החל ביצועו, שיפוץ מבני חינוך לעידוד התיישבות, ע"ס 25 מלש"ח.

על פי נהלי קק"ל סעיפים 1-3 יובאו לאישור הדירקטוריון.

הצבעה:

אושר פה אחד

6. הנצחות בשיתוף פעולה עם משרד הביטחון - הסטה תקציבית



מזכירות החברה

עיקרי הדיון:

היו"ר ציין כי בכל שנה ועדת הכספים מתקצבת עבור הנצחה, כאשר הכסף עובר דרך משרד הביטחון אשר קובע באמצעות ועדה לטובת איזו הנצחה יתקבל הכסף באותה שנה, כאשר לעיתים החלטות שהתקבלו בעבר אינן בשלות ונדרשת הסטה, על פי פניית משרד הביטחון. ירון אוחיון ציין כי החל מהשנה שעברה, אין הם מעלים את נושא ההנצחה באם אינו עולה לביצוע באותה שנה, ולא מושעים שנה אחר שנה, אלא שישנו מקרה חריג בו דובר בשני פרויקטים שהתבררו שאינם רלוונטיים בישיבה עם משרד הביטחון, ועל כן יש להסיט אותם לפרויקט חטיבה 188, בסך 750 אלף ש"ח, אשר ייכנס לביצוע מיידי ויסתיים במהלך השנה. היו"ר ציין כי ביקש להיפגש עם ראש אגף ההנצחה במשרד הביטחון בכדי ללמוד כיצד מתבצע התהליך. לאחר הסברים היו"ר התרשם כי מתקיים הליך תחת קריטריונים ברורים ומסודרים, עם ועדה משותפת הדנה בבקשות, בוחנת אם הם מותאמים לקריטריונים וקובעת את סדרי העדיפויות. יאיר לוטשטיין שאל מהם הקריטריונים להנצחה בשיתוף עם משרד הביטחון, שהרי ידוע שלא מתקבלות הנצחות אישיות. ירון אוחיון ענה כי כלל החטיבות והיחידות עובדות בבקשות, קק"ל העמידה תקציב והוועדה נותנת עדיפות לשדרוג דבר מה יחידתי במקרקעי ייעור מהסיבה שמדובר בשטח של קק"ל, ואין סיבה לשדרג את האתר מכספי קק"ל בלבד ולא מכסף משותף. עוד הוסיף כי במקומות החיצוניים אין תוכניות מפורטות, סטטוס מצב האתר היחידתי, מה משמעותו וכו'. יושבים בוועדה עם עשרה אנשים, ביניהם יועצים משפטיים ומדרגים את הדברים, כאשר מי שלא נכנס לשנה הקרובה, יהיה בעדיפות עליונה בשנה עוקבת.

24010102/1 החלטה מס'

בהמשך להמלצת ועדת מפ"ק מיום 21.3.24, ועדת הכספים מאשרת הסטה תקציבית ממוזיאון ההעפלה בסך 500 אלף לפרויקט חדר הנצחה "ברק" חטיבה 188. כמו כן ועדת הכספים מאשרת הסטה תקציבית ממוזיאון הפלמ"ח בסך 250 אלף לפרויקט חדר הנצחה "ברק" חטיבה 188. החלטות אלו תובאנה לאישור דירקטוריון קק"ל.

הצבעה:

אושר פה אחד

7. פרויקטים במרחב מרכז - שינוי ייעוד

עיקרי הדיון:

ירון אוחיון ציין כי מדובר בשינוי טכני, בתוכנית העבודה 2023 של מרחב מרכז, הוכנס משפט של תכנון ולא ביצוע. בכדי להוציא את הכסף מתכנון לביצוע, היות והאישור התקבל על המילה תכנון, יש צורך לעשות תכנון ביצוע, לשנות משפט בכדי שניתן יהיה ליישם את התקציבים ולהוציא הלכה למעשה את הפרויקטים במרחב מרכז.

24010103/1 החלטה מס'

בהמשך להמלצת ועדת מפ"ק מיום 21.3.24 אשר קיבלה את בקשת גורמי המקצוע לשינוי ייעוד של התב"ר במרחב מרכז, כפי שמפורט בטבלה המצ"ב לדברי ההסבר, מאשרת ועדת הכספים את שינוי הייעוד בתקציב תב"ר כאמור בדברי ההסבר. החלטה זו תובא לאישור דירקטוריון קק"ל.

הצבעה:

אושר פה אחד



מזכירות החברה

8. תב"ר 23 שיקום שריפות ביערות הרי יהודה - שינוי והרחבת ייעוד התב"ר ברמה הארצית

עיקרי הדיון:

ירון אוהיון ציין כי התקבל תקציב תב"ר של תב"ר שריפות בהרי יהודה לאור האירוע שהיה לפני כ-3 שנים. הועדה נתבקשה לשנותו מעט ולהעבירו לרמה הארצית. ישנן לא מעט שריפות אף במקומות אחרים וניתנה התחייבות לדיווח מסודר בוועדת מפ"ק על כל היוצא מהרי יהודה. מדובר במניעה ושיקום.

החלטה מס' 24010104/1

בהמשך להמלצת ועדת מפ"ק מיום 21.3.24 ועדת הכספים מאשרת את שינוי הייעוד של תב"ר 23 "שיקום שריפות -הרי יהודה" ל- "מניעה ושיקום שריפות ארצי", בכפוף לדיווח רבעוני לוועדת מפ"ק. החלטה זו תובא לאישור דירקטוריון קק"ל.

הצבעה:
אושר פה אחד

9. ביצוע שינוי בתב"ר חינוך 2022 - מ"קהילות קולטות עלייה" לסעיף תב"ר חדש "פיתוח מנהיגות ותוכניות חינוכיות בקרב רבנים ומנהיגי קהילות באירופה"

עיקרי הדיון:

יו"ר הוועדה ביקש את התייחסותם של אנשי ועדת החינוך ומנהל חטיבת החינוך בנושא שינוי תב"ר "קהילות קולטות עלייה", מעבר למהות ההסטה ומשמעותה, התייחסות להיבטים הפרוצדורליים, לאו דווקא הפורמליים. שמואל ליטוב התייחס באומרו כי הנושא נידון בוועדת החינוך כחלק מדברים שעלו בעת המלחמה. הייתה פנייה שבשל האנטישמיות יש לקחת תב"ר שלא מומש ולהפנותו לטובת הנושא. ועדת החינוך קיימה דיון בנושא וסברה שהוא ראוי ואישרה אותו להצעה. לפיכך העניין מועלה כאן להצבעת ועדת כספים. חיים מנחם התייחס ואמר כי להבנתו, הייתה מהומה על לא מאומה. הנושא נידון בוועדת חינוך לאור מקרי ה-7 לאוקטובר, ריבוי האנטישמיות בעולם ובאירופה, והכסף שהיה מונח בסעיף קהילות קולטות עלייה לא מומש. מכאן הגיע הרעיון להסטה, טרם נקבעו קריטריונים. הנושא ייצא בקול קורא או במיזמים משותפים, וצפוי לגעת הן לקונסרבטיבים, הן לרפורמים והן לאורתודוקסים.

רועי אלקבץ אמר כי לטעמו הסבר אנשי חטיבת החינוך לא עושה שכל, שהרי כולם מודעים למלחמה ולאנטישמיות בעולם, אך לא מתקבלים הסברים מדוע הוחלט על 2.4 ולא 20 מיליון לדוגמה. על אנשי החינוך להסביר כיצד העניין יעבוד, מדוע רבנים, אילו ראשי קהילות וכו'. שיהיה מובן מה רצונם בכדי שחברי הוועדה יוכלו להצביע לעניין. חיים מנחם הגיב ואמר כי את ההסברים הללו ייתן שר שלום ג'רבי. ידוע כעת כי התקציב הולך לרבני קהילות באירופה לפעילויות מיגור האנטישמיות שגדלה עקב המלחמה. גדי פרל שאל כיצד הם מוציאים ומממשים את הכסף, כיצד תהיה בקרה שהוא משומש כמו שצריך, האם הדבר אינו חורג ממנהל תקין? גדי הוסיף ואמר כי הוא מבין שהייתה התנהלות לא נכונה, קורה, אך אין זה מצדיק להפיל סעיף שעניינו אנטישמיות. לטעמו על הוועדה להפנות משאבים למאבק באנטישמיות. אלירן שמואל חי ביקש לחזק את דברי החברים, בימי המלחמה עם האנטישמיות בעולם, זה המקום לתמוך וייתכן אף לצאת בפרויקט גדול יותר, אך בינתיים נכון לתת סכום זה, כך שחברי הוועדה מחוייבים להצביע בעד, בייחוד כי הסעיף עובד לטובת כולם וכולם יכולים לגשת.

יו"ר הישיבה פנה לשר שלום ג'רבי בשאלה מדוע לא מומש התב"ר ב-22, שר שלום ג'רבי הגיב כי היות והיו תב"רים רבים וסעיפים רבים, וחטיבת החינוך נמצאת במחסור גדול בכוח אדם, התב"ר לא מומש. שר שלום חידד כי חטיבת החינוך עובדת בהיקפי ענק. היו"ר שאל מי קובע את סדר העדיפויות, באיזה תב"ר מטפלים קודם, שר שלום השיב כי הם, הגורמים המקצועיים, מחליטים. היו"ר הגיב כי אם כך, הגורם המקצועי עשוי להחליט החלטה בהתאם לאג'נדה שלו ולא בהתאם למדיניות של חבר דירקטוריון. שר שלום השיב כי אין לו אג'נדה, וכי אם הוועדה תבקש, יציג את כל התב"רים והסעיפים

גדי מאירי, יו"ר הוועדה



מזכירות החברה

שהוצאו בשנת 23', ההיקפים חסרי תקדים והם רק מתווספים. לפני שלוש שנים תקציב חטיבת החינוך היה 65 מיליון שקלים, היום החטיבה עומדת על 205 מיליון שקלים עם אותו כוח אדם. ולעצם העניין, אמר שר שלום כי לאחר ה-7 באוקטובר האנטישמיות בעולם גואה, יש להבין שהמרכז הקהילתי של היהודים הוא הרבנים. החיים הקהילתיים באירופה צריכים זאת בכדי לרתום ולהחזיר אותם לקשר של העם היהודי וארץ ישראל. יצא קול קורא, מי שיגיש, יגיש. היו"ר אמר שאין מדובר במנהל תקין, להביא לדיון הצעה להסטה ללא אמת מידה של קריטריון כזה או אחר, לא ניתן קודם לקבל כסף ולאחר מכן לבנות קריטריונים. מה גם שבאמצע שנת 2022 יצא נוהל הכנת תקציב חדש שעבר בוועדת הנהלים שהגדירה מהו תב"ר, על פי נוהל זה, בקשת החינוך לא עונה לקריטריונים של מהו תב"ר. שמואל ליטוב הגיב לגבי היו"ר ואמר כי ועדת הכספים היא המאקרו והועדות השונות עושות את עבודת המיקרו. ועדת החינוך תפקח על אנשי המקצוע שהקול קורא יוצא בהתאם לדברים, אין פה דבר בניגוד למנהל תקין, שהרי הנושא עלה לדיון בוועדת החינוך ואושר כעת. היו"ר שאל על פי מה נמדד הערך הכספי? שמואל ענה על פי התקציב שהוסט. היו"ר שאל אם כך, מה קהילה תוכל לעשות עם 150 אלף ש"ח? שמואל ענה שיתחילו בסכום זה ובאם יתברר שיש צורך ביותר, בשנה הבאה יוסיפו. היו"ר אמר אם כך, אם מוסיפים בשנה הבאה זה פעילות שוטפת, לא תב"ר, שהרי גדי פרל העביר הגדרה ברורה למה הוא תב"ר ואילו אתם רוצים תב"ר חדש. שמואל ענה כי אין זה תב"ר חדש, זה הסטה מנושא לנושא. לו היה מדובר בתב"ר חדש, גורמי המקצוע לא היו מאשרים להביא זאת לדיון. רועי אלקבץ אמר כי לטעמו, הוועדה הגיעה עם מפק"ק בשנים האחרונות להבנות והתקדמות בתחום הבנה של פרויקטים, תב"רים, קריטריונים וכו', וייתכן שחטיבת החינוך לא עברה מסע זה. ראשית, העניין הוא לא מהותי. על בעיית האנטישמיות לקבל ערך כספי שייתן מענה מערכתית, באם קק"ל תחליט מתוך 200 מיליון ש"ח להשקיע באנטישמיות, אפשר יהיה לעשות עבודה רצינית. חברי ועדת הכספים מבקשים שתשקלו שהנושא יעלה לדיון בוועדת הכספים הבאה עם פרטים מרובים, וייתכן שיימצאו תב"רים נוספים שלא מומשו כך שניתן יהיה להסיט כספים נוספים. היו"ר אמר כי לא ניתן להביא תב"ר חדש שלא עומד בהגדרות תב"ר ואף לומר כי ייתכן והפרויקט יהווה פעילות שוטפת בשנה הבאה, אזי שאין זה תב"ר, אלא תקציב שוטף מתמשך. החברים אינם נגד רעיון הפרויקט חלילה, אלא שבהצעת החלטה כתוב תב"ר חדש, והוא עומד בניגוד לקריטריונים של מהו תב"ר. על העבודה להיות יסודית יותר. מה גם שכתוב בפתח דברי ההסבר שוועדת החינוך אישרה זאת בהליך קבלת החלטה ללא התכנסות. מדובר בנושא כבד ורציני שיש לעשות בו עבודה מסודרת ולאחר מכן החברים יתמכו בו. לינה רסקין התייחסה באומרה כי היא מסכימה שיש כאן פעולה בשיטת הפלסטר על פצע מדמם. ייתכן שמוטב לעשות תוכנית לפעילות שורשית. אך כעת הדיון הוא בפעילות ספציפית, ייתכן ונרגיש טוב יותר באם נוסיף הבהרה בהתאם למה שאמר שר שלום, שהעניין ייעשה בצורה סדורה ושיטתית עפ"י קולות קוראים וקריטריונים שייקבעו על ידי ועדת החינוך, כך שלא נסכל זאת רק בשל הפרוצדורה. היו"ר הגיב לדבריה ואמר כי אין זה תב"ר. גדי פרל אמר כי כרגע זה עונה על הגדרת תב"ר ולו החינוך ירצו בשנה הבאה לקיים פעילות זו שוב, הפעילות תיכנס לשוטף.

דני אבידור פתח בגילוי נאות ואמר כי הוא חבר ועדת החינוך וב-29 לינואר הגיע במייל הנוסח המדויק של בקשה זו, עליו הצביע בעד. כעת בוועדת הכספים יצביע נגד, זאת כיון שכל שנכנס לסוגיה, נגלו לו מספר בעיות. ראשית, אין קריטריונים, לא מצוין קול קורא, לא מצוינת פניית הרבנים. אין זה מקובל לאשר תקציב כמספר סתמי שהתאים היות ותב"ר אחר התבטל. שנית, סיסמאות המלחמה באנטישמיות הפופוליסטיות לא מתאימות כאן, אין צורך לשכנע את החברים להילחם באנטישמיות. עוד הוסיף דני ואמר כי אף אחד לא ידע לענות בנוגע לחלוקת הכסף. הוא ציין כי הוא בעד כספים למניעת אנטישמיות, לקהילות היהודיות בחו"ל, אך נגד הזריזות בהחלטות. דני הציע כי הדיון יידחה ויבוא שוב לוועדה כעבודה מסודרת בכדי לכבד את הפורום הזה ובוודאי את הדירקטוריון. עוד הציע שהנושא ירד מסדר היום ויבוא באופן מסודר לוועדת הכספים הבאה. שר שלום גירבי הסכים ואמר כי יביאו את הנושא בצורה מסודרת לפגישה הבאה. שמואל ליטוב וחיים מנחם הביעו התנגדות ודרשו הצבעה על סעיף זה. היו"ר ציין בפניהם כי ביכולתו להחליט שאינו מקיים הצבעה על סעיף מנוגד עם בעיה משפטית. שמואל ביקש לשמוע את דעת הלשכה המשפטית. אביתר יצחק הלוי התייחס ואמר כי רוב חברי וחברות הוועדה מסכימים בחשיבות הנושא. הסכום שהתפנה הוא תקציב התב"ר שאינו מומש, היות ולטענת ועדת החינוך מדובר בפעילות חד פעמית ולא שוטפת או שוטפת מתמשכת, ועדת הכספים רשאית להכפיף את החלטתה ולהתנות שבמידה וההצעה תעבור, התקציב ימומש על בסיס קריטריונים שוועדת החינוך, ברמת המדיניות, תגדיר, וגורמי המקצוע, קריטריונים ואמות מידה למימוש התקציב. שמואל ליטוב הסכים עם הדברים ושההצבעה תיעשה בהתנייה. יוסי קטריבס הוסיף כי הנושא חשוב בכדי שיהיו חלוקים עליו, כל שהחברים מבקשים הוא לטייב את התהליך. חיים מנחם אמר כי תקציב 2024 טרם אושר. משמע, באופן עקרוני ועדת החינוך תוכל להכניס את העניין כשוטף לתקציב 2024 ולהמשך. חיים הוסיף כי לטעמו, על נושא האנטישמיות להיות בשוטף.



מזכירות החברה

החלטה מס' 24010107/1

בהמשך להמלצת ועדת החינוך מיום 29.1.24, מאשרת ועדת הכספים ביצוע שינוי מסעיף תב"ר 2022 "קהילות קולטות עלייה" מס' 908094200 לסעיף תב"ר חדש: "פיתוח מנהיגות ותוכניות חינוכיות בקרב רבנים ומנהיגי קהילות באירופה", ע"ס 2,450,000 ש"ח. מותנה בכינוס ועדת החינוך על מנת לקבוע תנאי סף ברמת המדיניות. גורמי המקצוע יקבעו מה הם הקריטריונים ואמות המידה למימוש התקציב ע"פ נהלי קק"ל. החלטה זו תובא לאישור הדירקטוריון קק"ל.

הצבעה:

לא השתתפו בהצבעה- 2
אושר פה אחד

10. אישור הסטה תקציבית לתכנית מלגות מיוחדת לסטודנטים מפוני עוטף עזה הלומדים במוסדות האקדמיים בנגב

עיקרי הדין:

דורון מרקל הציג את הנושא ואמר כי התוכנית מדברת על כ-1,500 סטודנטים הגרים ביישובי עוטף עזה 0-7. כלומר קיבוצים, מספר קטן של מושבים והעיר שדרות, הלומדים בחמשת מוסדות האקדמיים של הנגב: מכללת ספיר, מכללת חמדת הדרום, מכללת אשקלון, מכללת סמי שמעון ואוניברסיטת בן גוריון. הסטודנטים הללו פונו, חלקם איבדו רכושם והתוכנית תסייע להם לחזור לספסל הלימודים. דורון הוסיף כי מדובר במלגה של 4,000 ש"ח לכל סטודנט המהווים 50% משכר הלימוד שלהם, 6 מיליון ש"ח סך הכל. המקור 3.5 מיליון שקלים להסטה, שמתבקשים לאשר כעת, לאחר שוועדת סביבה ומדע אישרה, ועוד 2.5 מיליון שקלים מ-JNF. צרפת שאישרו כבר, ולתת אף מעיזבונות וקרן סיוביצי כהשלמה ל-6 מיליון. הסטודנטים שיקבלו את המלגה ישתתפו בשולחנות עגולים, יעשו פעילות חינוכית, מקצועית. בהתאם לנוהל, מאחר ומדובר בתקציב שוטף ששורייך לפני תום השנה התקציבית, לא נזקק אישור דירקטוריון אלא דיווח בלבד. דני אבידור שאל האם ניתן להגדיל את אחוז הסיוע לשכר הלימוד ולהוריד את מספר התלמידים? ייתכן שעדיף לתת ל-750 סטודנטים את כלל שכר הלימוד. דורון השיב כי העניין אינו שכר הלימוד, אלא סיוע. רוב הלימודים מתקיימים בזום, ישנם סטודנטים ללא מחשב. יובל ייני ציין כי ישנן שתי סוגיות. ראשית, מדובר על סטודנטים הגרים ולומדים בדרום בלבד. שנית, התקיים דיון בדרג המקצועי בסיעור מוחות לגבי מגוון החלופות. האם לתת יותר כסף למעט אנשים, האם לתת לסטודנט שגר בדרום אך לומר במרכז וכו', הוחלט שלא. דורון מרקל הוסיף באומרו כי קיים הבדל בין סטודנטים מהצפון שהתבקשו ב-8 באוקטובר לארוז מזוודה ולצאת מבתיים לבית סטודנטים מהדרום שהוברחו מבתיים. ליאורה כהן נצר דיווחה בנוגע להסטה בהתאם לנוהל, כי מדובר בהסטה של 3.5 מיליון ש"ח בתקציב השוטף. לפי הנוהל, הסמכות לאישור בידי ועדת כספים ודיווח לוועדת הנהלה. יעקב בכר שיבח את דורון על היוזמה כלפי הנושא בוועדת הסביבה, והביע דאגתו להיבטים הבירוקרטיים. על כן יעקב ביקש לקבל דו"ח ברור, חתוך שמלוא 1,500 השמות קיבלו בחודש הקרוב את הסכום לחשבון הבנק שלהם או לא קיבלו.

החלטה מס' 24010106/1

בהמשך להמלצת ועדת סביבה ומדע מיום 15.1.24 ובהמשך לסקירה שניתנה בנושא לחשיבות תכנית המלגות לסטודנטים מיישובי עוטף עזה הלומדים במוסדות האקדמיים בנגב, מאשרת ועדת הכספים את ההסטה התקציבית של 3.5 מל"ש לסעיף מלגות בהתאם לטבלה המצורפת על מנת להתקדם ביישום התוכנית. ההסטה התקציבית תדווח לוועדת הנהלה.



מזכירות החברה

הצבעה:
בעד-רוב (13)
נמנעים- 1 (גדי פרל)
אושר ברוב קולות

11. ייעוד מחדש של תב"ר מתחם הכניסה להר הרצל לטובת כיתות כוננות ביו"ש, אשקלון וקו התפר

עיקרי הדיון:

ירון אוהיון ציין כי נושא זה עלה ואושר אתמול בוועדת הנהל, תקציב תב"ר של כ-60 מיליון ש"ח שהתקבל בשנת 2021 אשר היה מיועד לפעילות בהר הרצל, דהיינו חניה, כניסה וכו'. מדובר בפרויקט מורכב, שלא היה בשל בכדי להביא לידי ביצוע. לאחר לא מעט ישיבות עם החברים מהצ"ע ועם יושבת הראש לפני מספר חודשים, התקבלה הצעתו של ירון לקיים שם תכנון מסודר, הן רעיוני והן מפורט, ב-20 מיליון ש"ח. מדובר בתוכנית ארוכת טווח שתיקח כשנה וחצי עד שנתיים ובסיומה תיוודע עלות הפרויקט, מעל 60 מיליון. לאחר מכן הנושא יובא להנהלת קק"ל ושם יודע מה יהיה חלקה בפרויקט, מי יהיו השותפים הנוספים. עד 26 הפרויקט יהיה ערוך לביצוע. המלצתו של ירון הייתה לקחת 20 מיליון ש"ח מתוך ה-60 ולהשאירו בתכנון, ולהעביר את היתרה לכיתות הכוננות. דני אבידור ציין כי לטעמו, כציונים, כישראלים, ובייחוד בתקופת המלחמה מה-7 באוקטובר, יש לעשות "כיבוי אש" מהיר לצרכים, היות ותקציב קק"ל נעשה לתחליף למשרד הביטחון וזוהי נהייתה מדיניות. עוד הוסיף דני כי יש לעגן ולקבע תקציבים לטובת ביטחון היות וזה בור ללא תחתית. על כן, דני אמר כי לא יוכל להצביע בעד הנושא כי לטעמו זה נגד חובתו כדירקטור בקק"ל, שמטרות קק"ל והסוגיות המהותיות בקק"ל אינן העברת התקציבים הללו לנושאי ביטחון. גדי פרל אמר כי ועדת הכספים איננה ערכאת ערעור תוכן לוועדות מקצועיות שמחליטות, עליה לבדוק תקציב. באם יש מקור תקציבי וניתן לשלם, ועדת כספים לא צריכה להוות חסם, אלא רק אם בהצעת הכספים שהוקצו יש תקלות. אך אם מבחינת המקורות תמקציביים ישנן תקלות, אין זה צריך להיות נדון בוועדת הכספים, לכן ישנו הדירקטוריון בכדי שניתן יהיה להצביע שוב. מבחינה מהותית הצעה זאת תקינה. יוסי קטריבס חלק על דברי גדי ואמר כי ועדת הכספים היא סוברנית, באם יש לה הערות במהות, כולל סדרי עדיפויות, עליה לדון בכך כפי שוועדות כספים במקומות ממלכתיים דנות ומשפיעות. ולכן אין לזלזל במקומה, תפקידה ואחריותה של ועדת הכספים. מאידך, הוסיף יוסי כי הוא נוטה להסכים עם דברי דני אבידור. מערכת הביטחון היא התקציב הגדול ביותר במדינת ישראל. על ועדת הכספים לשמוע היטב את הנימוקים לפתרון סוגיה זו. היות ואין מספיק נתונים, יוסי ציין כי לא יוכל להצביע בעד הנושא. יעקב בכר חלק על דברי דני ואמר כי אין מקום לבוא חשבון עם מוסדות המדינה, הכשל הוא מקיף. ועדת החקירה העתידית תדון בו ותציע לו תיקונים אך בפועל ישנן מצוקות אמיתיות, מידיות, עומדת בעיה אקוטית שהטרור החקלאי עלול לחזור. הוכח כי במרחב הכפרי הראשונים לתת מענה הן כיתות הכוננות, בצער רב, המדינה אינה נותנת מענה. עוד אמר יעקב כי הסכום הניתן ליישוב אינו מהווה ולו 20% עד 25% מצרכי הביטחון ומרכיבי הביטחון ליישוב כפרי. אל לקק"ל להזניח יישובים במרחב הכפרי. באם קק"ל היא רכוש של העם היהודי, אז העם היהודי היה שמח לתרום לביטחונם של יהודים. יהושע שרמן אמר כי לאחר שהתקיים דיון מהותי בעניין בוועדה מקצועית, ולאחר הצבעה הנושא אושר, על ועדת הכספים לדון בנושא תקציבי. על הדירקטורים להביא זאת בחשבון.

רועי אלקבץ אמר כי בתחילה התנגד לתקצוב כיתות הכוננות במתכונת שהייתה, אך כעת נראה כי השבר בדרום וביישובי הספר הוא גדול, עם הצבא, עם בירוקרטיה. על קק"ל לתת כתף ולתמוך, אמנם זה לא תפקידה בנורמה, ואין זה אומר שהאוצר ייקח את קק"ל כשותף למדינה בפרויקטים ביטחוניים, אך בעת זו זה חשוב. רועי הוסיף ואמר כי ועדת הכספים אינה חותמת גומי, היא יכולה לשים סימני שאלה, היות ולבסוף היא שמה את החותמת הכספית. יאיר לוטשטיין התייחס לדברים ואמר כי על ועדת הכספים לחשוב כיצד היא מתחשבת עם האוצר על חלקה של המדינה בתקציב. יאיר הוסיף כי ייתכן וזהו לא תפקידה של קק"ל אך בישיבת הנהלה ב-9 בנובמבר, דובר על תקצוב למרכיבי ביטחון, לכיתות כוננות, בטווח של ארבעה קילומטרים מגבולות ומקו התפר. הנושא הנ"ל אינו מתייחס לכל הגבולות או לכל היישובים הפוטנציאליים. לפי בדיקה שנעשתה עבור הוועדה היום, ישנם 52 יישובים נוספים שלכאורה מתאימים לקריטריונים שדובר בהם בישיבת ההנהלה וזכאים. יו"ר הוועדה הגיב



מזכירות החברה

לדבריו ואמר כי אם זאת הייתה ההחלטה, יש לפעול לשינויה, יש הבדל בין אזורי החיכוך במלחמה הנוכחית כגון לבנון, קו התפר מאיו"ש והעוטף לישובים באזור בקעת הירדן או רמת הגולן שמאוימים בדיוק כפי שתל אביב מאוימת. ירון אוחיון שיתף כי היה דיון בהנהלה לפני ארבעה חודשים בו הרחיבו ליהודה ושומרון. בתחילה דובר על 0-9, שהיה רחוק והגיע אף לנתניה, סוכם על 0-4, זהו מרחק מקו התפר בו לצורך הדיון המקצועי, קיים איום. ההחלטה על המרחק היא על פי כללים ברורים אף של המשטרה ומג"ב. באם ישוב פוספס, העניין יתוקן בישיבה הבאה. יובל ייני ציין כי אינו ממליץ לייצר ציפיות לקבלת החזר התשלום מהמדינה היות ואין המדינה מחייבת את קק"ל לבצע פעולות אלה. יוסי קטריבס הגיב ואמר כי דברי יובל אף מחדדים את הצורך לניהול דיון נוקב זה, למדינה יש אחריות ועליה לנהל סדרי עדיפויות בתקציבה.

אביתר יצחק הלוי אמר בתגובה לדברי חברי הוועדה כי מבלי להיכנס לענייני מדיניות, פעילויות אלו עומדות במטרות קק"ל המפורטות בתזכיר, שהרי ברור לכל שאם אין ביטחון אין התיישבות בכל האזורים ונוכחנו לדעת שאף בפינוי, תושבים אינם מעוניינים לחזור אם אין ביטחון. יש לזכור את הנחיית רשם ההקדשות בכל הנוגע למטרות חל"צ, עמותות, שבמצב מלחמה ניתן למתוח מעט את המטרות. היו"ר שיתף כי בעת ששירת במילואים בגבול הצפון, ועדת ההנהלה התכנסה וקיבלה החלטות על כיתות הכוננות בעוטף ובצפון. לאחר חשיבה והן לאחר שנגלה לו על תוכניות שהצבא מכין להגברת ציוד של כיתות הכוננות וכו', דעתו אינה נוחה מההחלטות שהתקבלו והיה צורך להחליט על פרויקט גורף, חמ"לים במועצות בתוספת שלט קק"ל ועוד, אך יחד עם זאת, התקבלו החלטות בהנהלה ללא מעורבות ועדת כספים, עבור 30 מיליון ש"ח, על כך היו"ר ללשכה המשפטית שאין זה ראוי, שהרי על ועדת הכספים לדון מהיכן הכסף מגיע ומהן המשמעויות התקציביות של העניין, ועל כן הוא מובא כעת לדיון בוועדת הכספים. היו"ר ציין כי הוא שלם עם החלטה זו המובאת לוועדת הכספים, אך הוסיף כי להבא עליהם להקדיש בעתות חירום דיון מעמיק ורציני יותר האם זה הפתרון או שמא פרויקטים אחרים. עוד ציין כי בנספח היישובים פוספסו מספר יישובים, על פי הקריטריונים שאושרו היישובים האחרים, אביתר אמר לירון כי יש להגיע לדירקטוריון מסודרים, ירון הגיב כי לא ניתן לעולם להגיע מסודרים, היות ומשרד הפנים אף הוא טועה לפעמים. אין זה תפקידם לשלוח את הנספחים למועצות האזוריות, לקבל פידבקים, ובאם יהיו הערות על ישוב מסוים יהיה עליו להביא אישורים ממשטרת ישראל, ממג"ב. אלי כהן אמר כי יש להגיע לדירקטוריון עם רשימה שתאושר ועליה ניתן לעבוד. היו"ר אמר כי לבסוף הטעויות משפיעות על המוניטין של קק"ל. והוסיף כי ועדת ההנהלה החליטה שכל כסף העובר לרשות או למועצה, מחויב תוך פרק זמן לדווח לקק"ל מה ייעשה עם הכסף. על כן, היו"ר ביקש להציג בוועדת הכספים הבאה אילו מועצות הגישו דיווחים, והאם הדיווחים הם בהתאם להחלטה או לאו, ואף אילו מועצות לא נתנו דיווח על השימוש בכסף. הדבר נכון אף לגבי ההחלטות המתקבלות כעת.

החלטה מס' 24010105/1

1. לאור דברי ההסבר הנ"ל, ועדת הכספים מאשרת ייעוד מחדש של 32,000,000 ₪ מתב"ר בסך 60,000,000 ₪ אשר אושר ע"י דירקטוריון קק"ל ביום 21.09.21 עבור מתחם הכניסה בהר הרצל שטרם הוחל בביצועו, לטובת כיתות כוננות ומרכיבי ביטחון ביו"ש, אשקלון וביישובי קו התפר.
2. ועדת הכספים מאשרת בשלב זה לתקצב מחדש מתוך תקציב התב"ר שהוקצה לפרויקט פיתוח מתחם הכניסה בהר הרצל, סך של עד 20,000,000 ₪ עבור תכנון פרויקט זה.
3. החלטות אלה תובאנה לאישור הדירקטוריון.

הצבעה:

בעד-רוב (12)
מתנגדים- 1 (דניאל אבידור)
לא השתתפו בהצבעה- 1
אושר ברוב קולות

תאריך: 19/05/2024
שעה: 13:50



מזכירות החברה

12. שונות

כותבת/ת הפרוטוקול: אליה אטלן
משה