



מזכירות החברה

פרוטוקול

ישיבת ועדת הנהלה מס' 23/17, לשכה ראשית ירושלים

יום שלישי, כ"ה תשרי תשפ"ד, 10/10/2023

חברים:

- יו"ר דירקטוריון - יפעת עובדיה לוסקי
- יו"ר עמית - יצחק וקנין (נכח בזום)
- סגן יו"ר דירקטוריון - איתן גינזבורג (נכח בזום)
- סגן יו"ר דירקטוריון - אלירן שמואל-חי (נכח בזום)
- סגן יו"ר דירקטוריון - גדי פרל
- סגן יו"ר דירקטוריון - דויד יערי (נכח בזום)
- סגן יו"ר דירקטוריון - יאיר לוטשטיין
- סגן יו"ר דירקטוריון - יעקב בכר (נכח בזום)
- סגן יו"ר דירקטוריון - רועי אבקסיס (נכח בזום)
- סגן יו"ר דירקטוריון - שמואל ליטוב (נכח בזום)

חסרים:

סגן יו"ר דירקטוריון רוברט טיבייב; סגן יו"ר דירקטוריון רועי אלקבץ

משתתפים:

מ"מ מנכ"ל: יובל ייני

אבי מוסן; עו"ד אביתר יצחק הלוי; אילה כהן; אלי כהן; אליהו גפני; אמיר רוזנבאום; גידי אייזן; גלי סיטון; דורון מרקל; זאב נוימן; זהבית אמסלם; חבר דירקטוריון חיים מנחם; יאיר שטרית; יניב מימון; ישראל גולדשטיין; ליאורה כהן-נצר; נועה טל; עוזי עזר; עמית עמר; ענת גולד; קרן מנצורי-אשר; עו"ד שימי בראון; שלי בן-ישי

תמצית דיון והחלטות

1. סיוע ליישובי הדרום

עיקרי הדיון:

יושבת הראש פתחה את הישיבה וציינה כי בישיבה האחרונה הונחה הדרג המקצועי לבצע עבודת מטה מהירה כדי לבחון כיצד קק"ל יכולה לסייע לאזרחים. דירקטוריון קק"ל אישר את הצעת ההחלטה למימון לינות כדי לפנות במהרה אזרחים מאזורי הסכנה. בקק"ל 6 נפתח חדר מצב לטובת העובדים, 40 עובדים מגויסים בצו 8, למרבה הצער בתה של עובדת הימנותא נרצחה במאורעות. חדר המצב קולט את הפניות של העובדים ומטפל. ישנם 6 חברי דירקטוריון מגויסים בצו 8. מטרת הישיבה לדון בעבודת המטה שהכין הצוות המקצועי מול ראשי הרשויות במהלך 48 השעות האחרונות. כרגע מדובר על הטווח המידי והקצר, יידרשו עוד פעולות לעתיד.

מ"מ המנכ"ל, יובל ייני, ציין כי בהמשך לישיבת ההנהלה הקודמת, בוצעה עבודת מטה ממוקדת על ידי הדרג המקצועי. חברי ההנהלה המצומצמת נוכחים בישיבה, כולל מנהלי המרחבים כדי לתת מענה לשאלות. יובל דיווח כי 319 תושבים פונו בסיוע קק"ל ללינות מחוץ לאזור המלחמה. לפי ההערכה, החל מהיום יצאו כ-2000 איש בסיוע קק"ל לריענון ולפעולות הפוגה באזור המרכז. יובל הוסיף כי בהנחה שלא יהיה שינוי המסגרת התקציבית כבר מוצתה, הפניות נעשות בכתב ויש הצפה של פניות. בוצע סבב שיחות מהיר עם ראשי המועצות האזוריות והעיריות בעוטף עזה כדי לבדוק האם יש צרכים מידיים שקק"ל יכולה לסייע בהם, התקבלה רשימת צרכים שחלקה אינה מתכתבת באופן ישיר עם פעילותה השוטפת של קק"ל בהתאם למטרותיה. לאור המלחמה ובסיוע משפטי נבדק האם ניתן להרכיב סל חירום לכול יישוב שייתן מענה לצרכים דחופים ומידיים תוך התייעצות עם המועצות המקומיות, במטרה לסייע. יובל הקריא את הצעת המחליטים שנשלחה לפני הישיבה. יובל ציין כי משרד הביטחון אוסר על תרומות של ציוד לחימה, אך לאחר שיחה עם מנכ"לית אל"ח, הובהר כי צורכי החירום



מזכירות החברה

העליונים הם: אמבולנסים, יחידות טיפול נמרץ וציוד אישי משלים ללוחמים. על סמך זה נעשה ניסיון לגבש סל סיוע, שבחלקו אינו מתכתב באופן ישיר עם פעילותה השוטפת של קק"ל בהתאם למטרותיה, יש לבחון כיצד להתגבר על כך יש לציין זאת גם בפני הדירקטוריון, אלו אינם ימים של שגרה. יובל הוסיף ופירט את שמות הרשויות - הוספה העיר אשקלון - בשונה מהדיון הקודם, אשקלון נמצאת בקו האש ולדעת הדרג המקצועי, צריכה להיכלל בסיוע (בני שמעון הורד). סכום הסיוע יתוקן ל-9 מלש"ח לרשויות המפורטות.

ירון אוחיון ציין כי בשיחה עם יו"ר המועצות האזוריות, שי חגי', נבנה סל חירום מסודר בנושאים עמם המועצות מתמודדות, תורגם לסדר גודל של 1 מלש"ח. תצא הודעה מסודרת לכול ראש מועצה בנושא. בנוסף מתברר שיש סוגיה דחופה נוספת והיא מצבן של כיתות הכוננות. המטרה היא להישען על החלטת הממשלה ולתת ציוד לכיתות הכוננות בעלות של 100-200 אלש"ח ליחידת כוננות אחת על פי הישובים שהוגדרו על ידי הממשלה. יש לקבל אישור עקרוני ובימים הקרובים תבוצע עבודת מטה שתתרגם את הצרכים לכסף. ירון ציין כי מדובר ב-24 ישובים.

יובל ייני ביקש להבהיר כי המקור התקציבי של האמבולנסים, הוא מקרן קידום מימון, החטיבה לגיוס משאבים תגייס את הכסף מתרומות, בנוגע לסל חרום ע"ס 9 מלש"ח המקור התקציבי הוא מיתרות לא מנוצלות של תקציב קק"ל שוטף לשנת 2023.

איתן גינזבורג ציין כי לטעמו, יש להתמקד בנקודות החוזק של קק"ל אחרת יש פיזור לא יעיל של משאבים וכסף. קק"ל צריכה להתמקד במקומות שבהם יש לה ערך מוסף שהממשלה לא יכולה לסייע. חגי"מ יכול לגייס תרומות לאמבולנסים ולא לרכוש אותם. הסביר שאינו יודע אם זה סותר בפועל את מטרות קק"ל, אך לקק"ל יש מטרות רחבות והוא מתנגד לפתוח מעבר לכך את מטרות קק"ל גם אם מדובר במצב חירום. בניית כוחות כוננות זה קריטי. יש צורך אדיר בקרקע לקבורה, יש מאות נרצחים ואין מספיק שטחי קבורה, יש להכשיר קברים בקיבוצי העוטף. קק"ל כגוף מבצע יש לה יכולות. קק"ל צריכה להיכנס בנעלי הממשלה למקומות הקריטיים. הזכיר שנושא הקיבוצים הוא עקב אכילס משמעותי ויש לסייע שם ככול הניתן לתת מענה. הוסיף כי אם רוצים לתת מענקים, יש לתת לכול ישוב מענק וכול יישוב יעשה עם זה מה שהוא צריך.

יובל ייני הוסיף שאתמול אושרו מתוך קרן מרקס 200 אלש"ח לטובת פעילות רווחה, 100 אלש"ח לטובת אזור עוטף עזה והדרום ו-100 אלש"ח נוספים מוקצים לשאר האזורים לפי הצורך. זו פעולה נוספת שקק"ל נוקטת בתחום פעולות רווחה, שיבוצעו באמצעות ארגון העובדים.

יצחק וקנין ציין כי על קק"ל לבנות מודל לישובים עד 4 ק"מ, לפיו קק"ל תבנה את כיתות הכוננות עם ערכות שמכילות את הציוד הנדרש באיכות גבוהה. כיתות הכוננות נמצאות במצב גרוע.

גדי פרל ציין כי קק"ל צריכה לחלק את הסיוע לשלוש קטגוריות שונות: סיוע מידי, סיוע נוסף בטווח של 14 יום ואילך, ושלב אחרון שהוא שיקום מחדש של העוטף. שלושת השלבים שונים במהותם ויש לעבוד על תוכנית של "היום שאחרי". הצוות המקצועי יעבוד ויחזור עם תשובות מסודרות. תקציב 2024 ישתנה מהיסוד כאשר כול קק"ל יעודה יהיה לטובת הנושא, זה בהתאם למטרות קק"ל, חיזוק הפריפריה. קק"ל תעשה את חלקה בנושא מתוך הבנה של שיקום העוטף. יש מגבלות, קק"ל אינה עוסקת בצבא בהומניטרי ולא בצדקה. אין לחרוג ממטרות קק"ל אך יש לתת להן פירוש רחב יותר. צוותי הכוננות בהתאם להחלטת ממשלה, נחוצים לטובת חיזוק הפריפריה. בתוך כך החלוקה של המועצות ייעשה על ידי הדרג המקצועי. התקציב יועמד לרשות הרשויות תוך הורדת חסמים בירוקרטיים, דיווחים ימסרו בהמשך. השלב הבא ייעשה לפי הכללים המסודרים ונהלי הרכש. אך כעת הפצע מדמם ויש לתת לכך מענה. מהות הקיום של קק"ל מתחיל במהלך של שיקום העוטף.

רועי אביקסיס ציין כי מסכים עם החלוקה שציין גדי פרל. כעת המשימה היא לתת מענה לרשויות המקומיות על פי הצרכים שלהן. תומך במהלך. הדגיש שברגע שהנושא בא לביצוע, לוודא שבתוך ההגדרות הרחבות אכן הכספים מגיעים לאן שיועדו.

יעקב בכר ציין שעוטף עזה מספק חלק גדול מיצור המזון של ישראל (חלב, עופות וירקות) וכעת אינו מסוגל לעשות זאת. מצב הסקטור הקיבוצי והכפרי גרוע ביותר. בנוגע לכיתות הכוננות ציין כי כיתות כוננות מאומנת ומאובזרת חיונית להצלת חיים. המסקנה המתבקשת היא לאפשר למפ"ק למפות ולקומם מחדש את כיתות הכוננות. זה הדבר הקריטי ביותר. קק"ל צריכה להתמקד ביישובי הגדר כפי שהוגדרו על ידי מדינת ישראל.



מזכירות החברה

דוד יערי ציין כי הוא מחזק את דבריו של יעקב בכר. מסכים שקק"ל צריכה להתמקד במטרותיה. קק"ל יכולה לתגבר בכוח אדם את המועצות והרשויות בשטח. יש עומס בקשות ואין דרך לעקוב אחר הבקשות, דבר שיוצר כפילויות, אם ניתן באמצעות עובדי הכספים שיכולים למקד את הבקשות ולפקח. לקק"ל יש שטח וקרקע (למשל בניני האומה) האם ניתן לקחת מקומות של קק"ל ולתת מענה לצורך. גדי פרל ציין כי בנושא בניני האומה ניתן יהיה לתת פתרון לטובת ארגונים שצריכים. יושבת הראש ציינה את פנייתו של חגי מיורק, ניתן לרתום את חניכי תנועות הנוער, נוער בסיכוי וכו' מבחינת כוח אדם ניתן לסייע.

יאיר לוטשטיין ציין כי גם הסוכנות פועלת לספק מענים למועצות וכנראה שיש חפיפה, נדרש סנכרון בין המוסדות הלאומיים שלא תהיה כפילות. יושבת הראש ציינה כי חשוב שבפעולות המוסדות הלאומיים יהיה סנכרון.

שמואל ליטוב ציין כי הוא תומך בהצעה, מבקש להתייחס בחלוקה בין ישובים לבין יתר המועצות. נדרש לקבל החלטה להתכנס שוב בעוד מספר ימים ולתת מענה לנושא התשתיות הדחופות שיכולות לעלות, כמו קבורה. כדאי לעשות מאמצים כדי למנוע כפילויות. בנוגע לחינוך, נכון לבנות כוח אדם שיסייע בהתנדבות.

אבי מוסן עדכן כי יש קשר שוטף עם גופים רבים בשיתופי פעולה, רבים מהם שאינם מגויסים החלו בפעילות הפוגה, נבחנת אפשרות להרחבת הפעילות. גם מכינות קדם צבאיות פועלות בשטח בפעילות חינוכית והפוגה. מעבר לכך פועלים בדרום עם פתיחת המוקד לפינוי המשפחות ולקשר עם מקומות אירוח, משפחות כבר החלו לעבור, עד כה פונו 319 איש. במקביל נשלחים מדריכים לפעילויות חינוכיות. מרכזי שדה ציפורי ולביא מארחים משפחות של עובדי קק"ל. מרכזי מורשת קק"ל לא עובדים בימים אלו. החטיבה נערכת לפעילות חינוכית משמעותית לא רק בדרום, אלא בכל הארץ לפעילות שתיתן מענה גם להפגה במרכז הארץ. אבי מוסן הוסיף בנושא נוער בסיכוי, יש כוונה לפרוס אותם בצמתים ובתחנות ריענון.

ישראל גולדשטיין ציין כי יש גם פעילויות קטנות יותר של ארגון העובדים. התקבל תקציב של 100 אלש"ח לעוטף ועוד 100 אלש"ח לפריפריה עם הגדרות ברורות. יש עובדים שנקראו לצווי 8, חלקם מבוצרים בבית ונשלח אליהם חילוץ. לארגון העובדים אין מספיק כסף, משיג גם תרומות. ארגון העובדים הוא של קק"ל ולפחות לחדר מצב שהוקם יש לייעד תקציב. הדבר כרוך בלוגיסטיקה עצומה וכארגון עובדים הכסף לא יספיק ועוד מעט יסתיים לכן חשוב לייעד תקציב שייטיב עם כולם. גדי פרל השיב שאם נדרש כסף לחילוץ עובדים, סומך על הארגון שעושה זאת. גדי ציין שאין להשתמש בכספי ארגון העובדים בנושאים אלו, שקק"ל תעשה זאת עבור העובדים.

עו"ד שימי בראון הוסיף שזהו השלב המידי ולכן מתייחסים לכך בהתאם. שלבים אחרים יצטרכו להיעשות בצורה אחרת. בהצעת המחליטים שנשלחה, מעבר ל-9 מלש"ח למועצות ולישובים, יתווסף המשפט: "בנוסף, סך של עד 200 אלש"ח ליישוב לזיווד צוותי הכוננות בישובים עד 4 ק"מ מהגבול על פי רשימת משרד הרווחה, אגף בכיר חירום וביטחון, מצורפת בואת הרשימה. מקור התקציב קדם מימון או יתרות 2023". יובל ייני ציין שעדיף להשתמש ביתרות לא מנוצלות של תקציב שוטף 2023. עו"ד שימי בראון הוסיף שהחלטה היא במסגרת יעד סיוע מרכזי ותעבור להחלטת דירקטוריון, יוכן נוסח להחלטה ללא התכנסות בהקדם. כמו כן יש לזכור שקק"ל יש לה מטרות ויש להתכנס אליהן, ברור שבעת חירום ובצוק העיתים נמתחים מעבר ליכולות, ולכן בתהליכים של שיקום, פיתוח, החזרת הנורמליזציה לישובים שנכתשו, שם קק"ל תהיה במקום הכי חשוב שיכולה להיות במסגרת התהליכים והתקנון שלה.

גדי פרל ביקש להוסיף הנחייה לדרג המקצועי לפעולות לטווח בינוני ורחוק - להתחיל להקים שולחן עגול לאיתור צרכים ולחזור ולעדכן על בסיס קבוע. כמו כן לשתף פעולה גם מול המוסדות הלאומיים, וגם מול שלוחות קק"ל, כולל JNF-USA, כדי לתאם מהלכים ולאפשר לכל אחד למקד פעילויות במקומות שבהם יש יתרונות ולמקומות בהם קיימות מגבלות משפטיות ואחרות. לציין שהתעדוף זה עוטף עזה תחילה, לפחות לעת עתה, שנית למקומות בהם מתגלה כשל, ואח"כ למקומות שבהם יש לקק"ל יתרון יחסי.

דוד יערי ציין כי צריך להיות מוכנים גם לחזית נוספת בצפון.

יובל ציין שהסיוע הוא לטווח המידי, קק"ל תעביר את הכסף ולאחר מכן תקבל דוח על השימושים.



מזכירות החברה

יאיר לוטשטיין ציין שאופיר ליבשטיין ז"ל היה קשור מאד לפרויקט עם אוסטרליה ויש לחשוב על כך. יושבת הראש ציינה כי זו הזדמנות לשיתוף פעולה עם JNF לצרכים שיעלו מהשטח.

אלי כהן הקריא את הצעת המחליטים.

יושבת הראש ציינה כי מ"מ המנכ"ל הונחה לפנות למשרד האוצר בבקשה לבחור פרויקטים אחרים הקשורים לעוטף. יובל ייני הוסיף כי הועבר לפני סוכות חומר רלוונטי לדיון שהיה אמור להתקיים היום בנושא. משרד האוצר מצפה בכליון העיניים לדיון שיתקיים בק"ל. נדרש לקיים דיון דחוף בנושא. גדי פרל הוסיף כי אינו בטוח שק"ל מעוניינת כעת לקיים את ההסכם ככתבו וכלשונו נוכח שינוי המציאות. יובל ציין כי כדרג מקצועי, תפקידו וחובתו למלא את ההסכם ככתבו וכך נעשה. אם תתקבל החלטה אחרת, יפעל בהתאם.

החלטה מס' 23091702/1

1. ועדת ההנהלה מאשרת כי לאור הדחיפות הקיימת, וכפי שק"ל פעלה גם בעבר, במצבים דומים, קק"ל תסייע ברכישת 10 אמבולנסים, ליישובי העוטף וזאת על פי מפת יישובי עוטף עזה. העלות התקציבית למימון האמבולנסים עד לתקרה של 10 מליון ₪ ש"ח תגיע מקרן קידום מימון. החטיבה לגיוס משאבים וקשרי חוץ תפעל לגיוס כספים להחזר ההשקעה.

2. בצוק העיתים, ובתקופת המלחמה שהוכרזה על ידי ממשלת ישראל ביום 8.10.2023, מתן סל חירום לתמיכה ברשויות המקומיות (אשקלון, אופקים, שדרות, נתיבות, מועא"ז – אשכול, מרחבים, שער הנגב, שדות נגב, חוף אשקלון) בסך של 1 מיליון ₪ לכל אחת מהרשויות, סה"כ – 9 מיליון ₪. התקציב יגיע מיתרות לא מנוצלות של תקציב קק"ל שוטף לשנת 2023, שייתן מענה לצרכים העולים מהשטח בתחומים המקדמים את מטרות קק"ל ובכללם, פיתוח וחיזוק הפריפריה לרבות צרכים ביטחוניים, בטיחותיים ותשתיות שנפגעו בעת המלחמה. סל החירום יכלול בין השאר מיגוניות ביישובים, גנרטורים, ציוד למערך צוות חירום יישובי (צח"י), ציוד מתכלה בחירום, עזרי מחשוב לתמיכה. באחריות הרשויות המקומיות להעביר את המידע על השימוש שנעשה בכספי התמיכה. בנוסף סך של עד 200,000 ₪ ליישוב, לזיווד צוותי הכוננות ביישובים עד 4 ק"מ מהגבול על פי רשימת משרד הרווחה, אגף בכיר חירום ובטחון. רשימה הרצ"ב. מקור תקציב – יתרות לא מנוצלות מתקציב שוטף לשנת 2023.

3. ועדת ההנהלה מאשרת את התכנית העקרונית שהוצגה, וממליצה לדירקטוריון קק"ל לאשרה במסגרת יעד סיוע מרכזי לתושבי עוטף עזה והדרום. המקור התקציבי לביצוע התכנית הינו כאמור לעיל בסעיפים 1, 2 בהתאמה.

החלטה זו תכנס לתוקפה באופן מידי ותובא לאישור הדירקטוריון.

הצבעה:
אושר פה אחד

כותבת/ת הפרוטוקול: גלי סיטון