



פרוטוקול

ישיבת ועדת חינוך וקהילה מס' 21/3, משרדי קק"ל, ירושלים

יום חמישי, כ"ג סיון תשפ"א, 03/06/2021

חברים:

סגן יו"ר דירקטוריון - שמואל ליטוב - יו"ר הוועדה
סגן יו"ר דירקטוריון - אלון טל
אלישבע אנסבכר; רונית בויטנר (נכח בזום); מאוריסיו בלטר; מוטי יוגב; דוד פרץ (נכח בזום); ניסן צ'ליק

חסרים:

דניאל אבידור; דויד בן ציון; ברברה גולדשטיין; ישראל מלאכי

משתתפים:

עו"ד מוריה אברמוביץ; סימון אלבו; נטשה אנפולסקי; בנימין בנימין; הדר טויטו גולן (נכח בזום); אליהו גפני; שר שלום גרבי; חזי הייס; יובל ייני; אבי מוסן; אריאל סטוצינסקי; גלי סיטון; דובי פריצקי (נכח בזום); עו"ד קונוביץ קובי; אורן רובינסון

סדר יום:

1. אישור פרוטוקולי הוועדה מישיבות שהתקיימו במועדים: 14.12.20, 4.2.21 ו-11.2.21
2. התייחסות יו"ר הוועדה, שמואל ליטוב, לדוח ביקורת הפנים על חטיבת החינוך
3. עדכון יו"ר הוועדה שמוליק ליטוב בנושא מחלקת נוער בסיכוי
4. גינות וכיתות יער
5. מדיניות חינוכית בבתי קק"ל
6. עדכון מאת מנהל החטיבה, שר שלום גרבי
7. שונות

תמצית דיון והחלטות:

1. אישור פרוטוקולי הוועדה מישיבות שהתקיימו במועדים: 14.12.20, 4.2.21 ו-11.2.21

עיקרי הדיון:

הובאו לוועדה לאישור פרוטוקולים: מס' 3/20 מיום 14.12.20, מס' 1/21 מיום 4.2.20 ומס' 2/21 מיום 11.2.21.

החלטה מס' 21060301/4

הוועדה מאשרת את הפרוטוקולים: מס' 3/20 מיום 14.12.20, מס' 1/21 מיום 4.2.20 ומס' 2/21 מיום 11.2.21.

הצבעה:

אושר פה אחד

חבר הוועדה, מר ניסן צ'ליק אינו מצביע על הדיונים בהם לא השתתף כחבר.

2. התייחסות יו"ר הוועדה, שמואל ליטוב, לדוח ביקורת הפנים על חטיבת החינוך

עיקרי הדיון:

הדיון הוא בעניין דוח הביקורת שנכתב על ידי מבקר הפנים יורם שבירו בעניין התנהלות חטיבת החינוך בשנים 2013-2019, בתקופה שקדמה לכניסתו של יו"ר החטיבה הנוכחי מר שר-שלום גירבי לתפקידו. דוח הביקורת נדון בוועדת הכספים הדירקטוריונית.

יו"ר הוועדה, מר שמואל ליטוב, פתח וציין כי עם כניסתו לתפקיד הודיע לו מנהל החטיבה כי מתקיימת ביקורת באשר לתפקודים מסוימים של החטיבה, שהחטיבה לומדת את הנתונים ונכנסת להליך אינטנסיבי של הטמעת שינויים ונהלים חדשים בכל הנוגע לפעולת בהן נמצא תפקוד לקוי לכאורה. מר ליטוב ציין לשבח את הפתיחות של מנהל החטיבה ואת הנכונות של הצוות להוביל שינויים. כמו כן יש להדגיש כי המדובר בתקופה שקדמה לכניסתו של שר שלום לתפקיד ואין בממצאי הדו"ח משום ביקורת כלפי התנהלות החטיבה תחת ההנהלה הנוכחית.

את נושאי הביקורת ניתן לחלק לכמה קטגוריות מרכזיות:

א. ביצוע הזמנות בהיקפים גדולים, בצורה לא מחייבת ו"ליתר ביטחון" - תופעה זו גרמה לביטולים בהיקף גדול, לחיובים על החטיבה בשל הזמנות חיצוניות, לפגיעה בשאר הלקוחות והפחתת זמינות המשאבים. נקבע פתרון לכך בצורה של חיוב לשלם 25% מקדמה, והחיוב על ביטול עולה במדרג ככל שמתקרב מועד ביצוע ההזמנה בפועל.

ב. חובות – לקוחות צברו חובות ולא בוצע הליך גבייה. נקבע פתרון לפיו לא יוצאו הזמנות חדשות ללקוחות שיש להם חובות במערכת. היקף החובות הנוכחי ירד בהתאם (סקירה, בהמשך).

ג. בעיות מחשוב ביצירת חיובים וזיכויים בהזמנות ספציפיות. לקוח יכול להפקיד תשלום בבנק הדואר אך המערכת לא תשייך אותו לחוב וכך אין תמונה ברורה של תקבולים בכל זמן נתון. הפתרון לכך הוא סינכרון של חשבות החטיבה אל תוך המערכת של חטיבת הכספים, כך שהמידע יהיה זמין וניתן לעדכן את מערכת הזיכויים והחייבים באופן שוטף. בעניין זה ציין שר שלום כי מערכת המחשוב יוצרת בעיה קשה וכי הועברו 2 מיליון ₪ לסנכרון המערכת ופתרון הכשלים. לשאלת יו"ר הוועדה בעניין סינכרון הזמנות ותשלומים השיב חשב החטיבה חזי הייס כי פתיחת תיק נעשית היום באופן מקוון ויש קשר בין מערכת ההזמנות לפיננסית. היקף החובות צומצם מכ-9.2 מיליון ₪ ב-2019 לכ-3.2 מיליון ₪ נכון להיום.

ד. היעדר קריטריונים – לקוחות היו מזמינים שירותים וזוכים לסבסוד רכיבים שונים בהיקפים שונים, כל לקוח באופן עצמאי בצורה שלא היתה מוסדרת בשום נוהל. כפתרון לכך יצרה החטיבה מסמך תבחינים מפורט ומקיף, שנוסח בשיתוף הלשכה המשפטית והצוותים המקצועיים, והוא יוצר אחידות ושוויוניות בין כלל הגורמים הצורכים את שירותי החטיבה. המסמך פורסם לציבור ונקבע כי הפיילוט יפעל עד יולי השנה, אח"כ יגובשו מסקנות ולקחים.

ה. יו"ר הוועדה והחברים משבחים את עבודת החטיבה בתיקון הליקויים בעקבות דוח המבקר.

עדכון יו"ר הוועדה שמוליק ליטוב בנושא מחלקת נוער בסיכו

עיקרי הדיון:

יו"ר הוועדה, מר שמואל ליטוב, הציג בפני הוועדה את ההתקדמות בנושא המחלקה לנוער בסיכו. מר ליטוב ציין כי עובדים במרץ כדי ליצור "בנק עבודות" שניתן להקצות לביצוע ע"י בני הנוער שייכללו בתוכנית. עוד הוסיף כי בימים אלה מסיימים להכין קול קורא שפונה למפעילים שיבצעו את הפרויקט ברשויות השונות (ללא הבדלי דת, מגדר או מגזר). המפעילים יידרשו גם לאתר עבודות ממעסיקים אחרים ברשויות ולתת מעטפת מקצועית של עו"סים, מדריכים וכו'. הקול קורא יהיה פומבי ואנחנו מקווים להעביר לכם את הנוסח בהקדם כדי שתוכלו להעביר לכל מי שעוסק בתחום.

מנהל החטיבה, מר שר שלום גירבי, דווח כי המחלקה התקשרה עם יועצת בעלת שם בתחום, הגב' ציפורה נחשון גליק, שצברה ניסיון רב בעבודתה במשרד הרווחה ובמיזמים חינוכיים.

4.

גינות וכיתות יער

עיקרי הדין:

יו"ר עמית הועדה, מר אלון טל, המכהן גם כיו"ר ועדת המשנה של מפ"ק, מבקש לדווח על ארבעה נושאים המחייבים שת"פ בין חינוך למפ"ק וכן שיתוף של יחידת המדען הראשי ועוד חטיבות:

א. אין סנכרון בין הגורמים שעוסקים בנושא קהילה. מפ"ק פועלת המון בתחום. מוריה אברמוביץ תמפה את הגורמים השונים הפועלים ותציע דרכים ליצור הרמוניה ושיתופי פעולה;

ב. "גני יער" זו תופעה שנמצאת בתאוצה, הקמת פינות ביער בהם יוכלו לפעול גני ילדים (גנת עם ילדים). מתקבלות אצלי כל מיני פניות מדוע קק"ל לא מאשרת הקמה של גנים כאלה. אנחנו צריכים לדון ולקבל החלטה בנושא ולהסדיר את זה בצורה ברורה.

ג. חייבים להיערך בנושא שנת שהמיטה והטיפול ביערות בשנה זו. יו"ר הועדה, מר ליטוב, ציין כי היו"ר אמר שיקדמו תב"ר ייעודי לשנת השמיטה.

ד. אין מספיק הערכה ומדידה. לא הצלחנו לקדם שימוש במכרז קיים כדי להשיג גורם מקצועי שיטפל בזה. סוכם עם שר שלום שנשב עם האגף הפדגוגי ונצא בקול קורא להערכה ומדידה לכל הפעילות והתנועות נוער בקק"ל. מודה לשר שלום על הטיפול המהיר והענייני בנושא.

החלטה מס' 21060302/4

הוועדה קוראת ליו"ר הדירקטוריון לפעול להקצאת תב"ר מיוחד, שינוהל ע"י ועדת החינוך לפעולות נצרכות בנושא שנת השמיטה.

הצבעה:

אושר פה אחד

5.

מדיניות חינוכית בבתי קק"ל

עיקרי הדין:

בישיבת הדירקטוריון האחרונה, לאחר שהדירקטוריון הנוכחי חזר בו מביטול הקמת "בתי קק"ל למצוינות" ברשויות, הוחלט לשנות את הגדרתם ולקבוע כי הבתים יהיו "מרכזי מורשת קק"ל" שיוקמו ע"י קק"ל בהתאם לסיכום עם הרשות המקומית, עפ"י מתווה חטיבת החינוך. המסמך שהוכן ע"י צוות מקצועי בחטיבת החינוך מסדיר את מערכת היחסים בין קק"ל לרשות וקובע כי בבתי קק"ל אלה יקודמו פעילויות בנושאי מורשת כגון: אהבת הארץ, ציונות, קיימות, מורשת ישראל, מניעת נשירה, חוגי סיירות וכו' כמפורט במסמך בהרחבה.

הרשות תוכל לעשות שימוש במתחם לצרכיה, אך הטיפול בנושאים שבמסמך יקבל עדיפות על פני שאר השימושים, ואוכלוסיית היעד תהיה דווקא ילדים ונוער מרקע סוציאקונומי מאתגר הנצרכים יותר לסיוע.

מר אבי מוסן מחטיבת החינוך הוסיף כי הכוונה היא שהמרכזים יפעלו גם בבוקר, ואחה"צ ימשכו הפעילות והתכנים המתקיימים שם היום.

מר מוטי יוגב ביקש לברר כמה כסף נחסך מהפעילות השוטפת בעקבות החלטת הדירקטוריון. במענה לכך השיב מנהל החטיבה, מר שר שלום גרבי, כי תקציב הבינוי שנקבע בכל אחד מבתי קק"ל שאושרו ע"י הדירקטוריון הקודם נשאר כשהיה, אך תקציב התפעול שאושר הוא בסך חצי מיליון ש"ח לבית מורשת.

גב' אלישבע אנסבכר הוסיפה כי למעשה לא נחסך כסף.

יו"ר הוועדה, סיכם את הסוגיה והסביר כי החלטה בדבר הקמת הבתים היא ירושה שהתקבלה מהדירקטוריון הקודם, אך מרגע שנקבע כי הם יוקמו בהשקעה אדירה של כספי קק"ל, זה לא הגיוני שקק"ל לא תפעיל בהם פעילות לקידום מטרותיה וערכיה ותישאר מחוץ לתמונה. לכן הסכים הדירקטוריון להגדיר תקציב תפעול שוטף בסכום מינימלי למטרה זו.

לשאלתו של מר ניסן צ'ליק, האם יהיה תקן של עובד חטיבת החינוך שיפעיל כל בית, השיב מר אבי מוסן כי הבתים יתפעלו ע"י העירייה, אך נציגי החטיבה יהיו חברים בוועדות ההיגוי שינהלו את הבתים.

לשאלתה של גב' רונית בויטנר, מה קורה בעניין לוחות הזמנים ליישום העקרונות והאם יהיה דיווח לוועדת החינוך, השיב יו"ר הוועדה כי אכן חשוב שהדיווח יגיע לוועדה מדי תקופה, אולי אחת לרבעון.

מר מוטי יוגב ביקש להכניס התייחסות גם לקליטת עלייה ולעבודה עם עולים בבתי המורשת המוקמים. יו"ר הוועדה אמר כי נראה שכולם מסכימים על כך ולכן מוצע להכניס בתוך סעיף 1 בפרק ה"מטרות" של המסמך את הנושא, ולכן מוצע כי סעיף 1 ישונה וינוסח כך: "1. אהבת הארץ וידיעת הארץ, בדגש על הנגשה לאוכלוסיות עולים". מאחר והאמירה היא דקלרטיבית במהותה וכולם מסכימים על הצורך, הסעיף הראשון הוא מקום טוב להכניס את זה.

החלטה מס' 21060303/4

הוועדה מאשרת את המסמך שהוצג בפניה בו מפורטים יעדי ומטרות "מרכזי מורשת קק"ל" שיוקמו, על פי החלטת הדירקטוריון.

הפעילות תחל לאחר אישור הדירקטוריון ותדווח לוועדת החינוך בתדירות של אחת לרבעון. סעיף 1 ברשימת התחומים ישונה וינוסח כך: "אהבת הארץ וידיעת הארץ, בדגש על הנגשה לאוכלוסיות עולים".

הצבעה:

אושר פה אחד

6. עדכון מאת מנהל החטיבה, שר שלום ג'רבי

עיקרי הדיון:

מר שר שלום ג'רבי, מנהל חטיבת החינוך, דיווח בנושאים הבאים:

1. פעילות חינוכית של החטיבה בזמן מבצע "שומר החומות" עבור יישובי העוטף ובמקלטים - שר שלום סקר את פעילות החטיבה עם מדריכים למקלטים בעוטף עזה בזמן המבצע. המדריכים שלנו יצאו למקלטים עם מגוון הפעלות לילדים. אפשר לראות תמונות במסמך המצורף. כל זאת בנוסף לאוטובוסים שהסיעו ילדים להפוגה לשאר חלקי הארץ. מר ג'רבי ציין שגם היום לאחר סיום המבצע עדיין בנס הרים מארחים ילדים מהעוטף לפעילות חינוכיות, ע"י החרגה של הנהלים מהלשכה המשפטית.
2. תנועות הנוער ומכינות - שר שלום ציין כי מתנהל מאבק בין ארגוני הנוער לבין תנועות הנוער בנושא של תקציבים, ויש גם שאלה של הגדרות. אנחנו לא מעורבים במאבק הזה ונצמדים להגדרות של משרד החינוך. יש מועצה לארגוני הנוער ומועצה לתנועות, וכל מועצה מתוקצבת לפי כל מיני קריטריונים שלא תמיד תואמים את היקף החניכים שבפועל מאוגדים תחת המועצה. לנו יש עמדה משפטית שמנחה אותנו ואנחנו מתקצבים את שתי המועצות בהתאם לסדרה של קריטריונים מורכבים ויש לנו נציגים בוועדות ההיגוי של שתי המועצות.

יו"ר הוועדה הבהיר כי אנחנו לא רוצים להיות מעורבים במאבק ולא להחליף את הממשלה.

לשאלתה של גבי רונית בויטנר איך מנהלים מעקב אחר השימוש בכספים, שר שלום השיב כי יש לומר בכנות שאנחנו לא מעורבים בהיבט הזה של השימוש בכספים, אך מקדמים נהלך שבסופו נהיה מעורבים יותר ונוודא שהכסף מגיע ליעדו, כלומר לחניכים, ונוודא שיידעו שהכסף הגיע מקק"ל. עוד הוסיף כי לאחרונה גילינו שהסוכנות לוקחת "דמי תקורה" של 150,000 ₪ ולא ברור על מה ומה מצדיק את זה.

לגבי מכינות, יש שני סוגים: מכינות אופק ומכינות קדם צבאיות (נתונים מספריים במסמך המצורף). במכינות אופק יש שמונה "משלחים" בסה"כ, לכן אין סיבה שלא נעבוד ישירות מול המשלח. כך הם ידעו שזה מאתנו ואנחנו נוכל להפעיל אותם. יהיו לנו הסכמים אתם ואנחנו ננהל את מערכת היחסים. שר שלום הוסיף שבכל שת"פ של החטיבה אנחנו משאירים כסף לשם פעילות חינוכית במרכזים שלנו. אבל אנחנו לא אחראים על היישום בפועל של הכספים. אנחנו פועלים להגיע למצב שתהיה לנו כניסה לתוך המערכות שאנחנו תומכים בהם, עם זכות וטו ואמירה.

לשאלתה של גבי בויטנר האם "מכינה" זה משהו מוגדר, השיב שר שלום שאכן אנחנו עובדים רק עם מלכ"ר שמחזיק אישור ניהול תקין וכו'. לדוגמה "מכינות ניצוץ" לא מוגדרות במשרד החינוך אבל במשרד הרווחה הם מוכרים ולכן הם מקבלים אצלנו מעמד.

יו"ר הוועדה ציין כי לדעתו ראוי שאנחנו נתמוך דווקא בגופים שפחות מתוקצבים. בעניין זה ציין שר שלום, כי יש שתי מכינות מאד חזקות ועשירות, ודווקא שתיהן לבד מקבלות בין 500-600 אלף ₪, כשני שלישי מהתקציב המיועד למכינות. זה לא מוצדק כי בסכום הרבה יותר קטן מזה היינו יכולים לתת חיים להמון מוסדות קטנים שזקוקים לזה, וחבל.

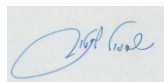
רונית הוסיפה שאולי אפשר לצבוע את הכסף שמגיע מקק"ל וכך נוכל לעקוב אחריו. שר שלום השיב שהוא מסכים שצריך לעשות את זה.

יו"ר הוועדה ציין לסיכום כי זה דיון ראשוני שמטרתו להציף את הסוגייה בפני חברי הוועדה. כך כל אחד יוכל ללכת וללמוד את הנושא לעומק, לשתף בתובנות ולהגיע למסקנות משותפות באופן שייעל את התנהלות החטיבה בהיבטים האלה.

7. שונות

עיקרי הדיון:

התקיים שיח בנושאים ארגון "עולמיי" ופעילות עם סטודנטים שת"פ עם הפילנתרופ הברזילאי אלי הורן.



שמואל ליטוב, יו"ר הוועדה