

## מזכירות החברה

## פרוטוקול

## ישיבת ועדת משאבי אנוש ומינהל מס' 19/3, לה"ר - אולם גדול

יום ראשון, ז' אייר תשע"ט, 12/05/2019

חברים:

סגן יו"ר דירקטוריון - יאיר לוטשטיין - יו"ר הוועדה  
 סגן יו"ר דירקטוריון - שלמה דרעי (יו"ר עמית הועדה) (נוכחות חלקית)  
 מתי יצחק; עו"ד מיכל סיבל-דראל; אורה סלע; עו"ד אמיר שניידר

חסרים:

סגן יו"ר דירקטוריון זאב נוימן; אלי כהן; עו"ד אליהו אהרוני; יגאל הררי; משה יוגב; חיים כהן; דניאל כהן;  
 בת שבע שוורץ

משתתפים:

עודי גלעדי; אילה כהן; ליאורה כהן-נצר; יניב מימון (נוכחות חלקית); אלי אחי מרדכי; יוסי פרל; עו"ד אולי  
 קונסטנטיני; רן קציר; גרשון שגיא; אשרת שלומוביץ; אורי שמואלי; עפרה שמעון

סדר יום:

1. סיור בארכיון קק"ל - נתכנס בשעה 15:15 ברחבת הכניסה הראשית (קומה 1) והסתיים בשעה 16:00 - מנהלת הארכיון, גב ריקי דאדון
2. אישור פרוטוקול מס' 19/2 מיום 10/03/2019
3. השלמת בדיקת סוגית העדפת תוצרת הארץ - מנהל אגף לוגיסטיקה ורכש, מר יניב מימון
4. הצגת פעילות יחידת הביטחון - מנהל יחידת הביטחון, מר עודי גלעדי
5. הצגת פעילות יחידת בטיחות וגהות בעבודה - מנהל בטיחות ארצי, מר אורי שמואלי

תמצית דיון והחלטות:

1. סיור בארכיון קק"ל - נתכנס בשעה 15:15 ברחבת הכניסה הראשית (קומה 1) והסתיים בשעה 16:00 - מנהלת הארכיון, גב ריקי דאדון

עיקרי הדיון:

נערך סיור בארכיון קק"ל בה השתתפו מספר חברי וועדה ודירקטוריון, בהדרכה מנהלת הארכיון, גב' ריקי דאדון וחלק מעובדיו, שהציגו את עיקר עיסוקיו החשובים.

בתחילת ישיבת הוועדה מר מתי יצחק העיר הערה לגבי אופן כתיבת טיוטת הפרוטוקול האחרון. לדבריו, טיוטה זו אינה משקפת את דברי הדירקטורים כלל לעומת שימת דגש על דברי הדרג המקצועי. עוד הוסיף, כי חזר ועיין בפרוטוקולים קודמים ומצא כי דבריו לא שוקפו כלל בכתובים וביקש להבין את המדיניות בסוגיה.

המזכירות הסבירה את מדיניות כתיבת הפרוטוקול אשר אמור להביא את רוח הדברים של הישיבה וכן לתת ביטוי לעמדות ולדברים כפי שהובאו אך יחד עם זאת יש להבחין כי הפרוטוקול אינו יכול להפוך להיות תמליל.

בנוסף, הודגש כי אופן אישור הפרוטוקול נעשה כך שנשלח לחברים מראש וככל שישנן הערות רלוונטיות הן מוטמעות בפרוטוקול ומובאות לאישור בוועדה העוקבת. יו"ר הוועדה סיכם ש דבריו של מר יצחק יילקחו בחשבון.

2. אישור פרוטוקול מס' 19/2 מיום 10/03/2019

יאיר לוטשטיין, יו"ר הוועדה

**החלטה מס' 19020301/1**

הוועדה מאשרת את פרוטוקול ישיבת הוועדה מספר 19/2 מיום 10/3/19.

**הצבעה:**

בעד-רוב

נמנעים- 1 (אורה סלע)

לא השתתפו בהצבעה- 1 (שלמה דרעי)

אושר ברוב קולות

**3. השלמת בדיקת סוגית העדפת תוצרת הארץ - מנהל אגף לוגיסטיקה ורכש, מר יניב מימון****עיקרי הדיון:**

יאיר לוטשטיין – סקר את היוזמה להחיל בקק"ל את עקרון העדפת תוצרת הארץ- המסמך הראשוני בנושא "העדפת תוצרת הארץ" שהוצג בוועדה הקודמת היה חסר במידה כזו או אחרת. לפיכך התבקש הדרג המקצועי לבצע מקצה שיפורים לצורך קבלת החלטה ע"י הוועדה ועל מנת להביא זאת כעניין של דירקטיבה ככל שיהיו לכך משמעויות תקציביות, לוועדת כספים ולדירקטוריון. נעשתה בדיקה מול מטה כחול לבן ומשרד הכלכלה והתקבלה ההמלצה של אגף רכש ולוגיסטיקה להחלת הסוגיה על קק"ל.

בנוסף, יו"ר הוועדה ציין, כי קיבל ביום הישיבה מסמך המפרט את הערכת חטי' משא"ן לעלות להחלת ההמלצה לביצוע.

רון קציר עזכן כי בעקבות הוועדה הקודמת ובהמלצתו של חבר הוועדה, אמיר שניידר, נפגשו גורמי המקצוע עם נציגי מטה כחול לבן בהתאחדות התעשיינים לצורך הבנת התהליכים. במסגרת זו הובן כי הם מבצעים עבודת מטה לפישוט התהליכים. המלצתנו היא להחיל את העדפת תוצרת הארץ לשנת פיילוט, ולהחילה על מכרזים מהותיים כגון: ביגוד, רהוט קבוע, חומרי הדברה, פרויקטים של השקיה, עצים, מתקנים וכו', וזאת על מנת לא לעכב מכרזים קטנים. מוצע להחיל את העיקרון על מכרזים שעלותם הכוללת, כולל תקופת האופציה שאורכת בדרך"כ 5 שנים, מעל 5 מיליון ₪. לצורך כך, נדרש לייצר נוהל בנושא, וזאת בשיתוף הלשכה המשפטית ואגף התקשורת.

מר קציר אף ציין, כי סך רכש הטובין בקק"ל, היא בערך 13 מיליון ₪ בשנה ושל הערכת גורמי המקצוע, החלת עקרון העדפת תוצרת הארץ, בגין אותם מכרזים גדולים לתוצרת מקומית תהא רלוונטית לכ- 50 אחוז מאותו סך רכש הטובין כולל של קק"ל. ככל שקק"ל תפעל בהתאם לעקרון זה, היא תלמד יותר ותמצה את הפוטנציאל הקיים, תוך זיהוי מוצרים נוספים של תוצרת הארץ. במסגרת החוק, המדינה החילה את הרף התחתון של העדפת תוצרת הארץ בהעדפה של 15% ובמקרים כמו עוטף עזה, מקדם ההעדפה יותר גבוה ועומד על שיעור של 20%. בוועדה הקודמת עלו אפשרויות של מתן עדיפות לאזורי פריפריה נוספים מעבר לעוטף עזה, קרי, העדפות מתקנות שהן קצת יותר מ- 15%. עוד הוסיף מר קציר, כי ישנם סוגי פריטים שמקבלים העדפה בשיעור גבוה יותר, כגון: טקסטיל למע' הביטחון עם העדפה של 50%. בנייר העמדה שהוגש לחברים צוין, כי אחד המכרזים הגדולים שלנו הוא מכרז הביגוד. ביגוד תוצרת הארץ, יותר יקר בכ- 50%-40%. עלות הביגוד לקק"ל היא כמיליון ₪ בשנה. בנוסף, החלת עיקרון העדפת תוצרת הארץ, דורשת מאתנו משימות נוספות: בקרות לצורך בדיקה של תהליכי המכרזים וקבלת מסמכי הצהרה שאכן מדובר בתוצרת הארץ; ניהול העדפת תוצרת הארץ במח' הרכש; ייעוץ משפטי שנדרש בנוגע לשני נושאים: פעם אחת בזמן המכרז עצמו ופעם שנייה, ומניסיון, בטיפול בערעורים שמגישים על החלטות ועדת מכרזים מחברות מציעות, שהפסידו במכרז, שטענו שהספק שזכה והצהיר כי המוצר הוא תוצרת הארץ, הוא לא בדיוק תוצרת הארץ. התקנה אומרת, ש- 35% מהתשומות במוצר, צריכות להיעשות בארץ ורק אז זה נחשב מוצר כתוצרת מקומית והדבר פותח פתח לוויכוח. אפשרות נוספת של ערעור משפטי הינו של יצרנים ישראלים אשר טוענים שהם צריכים לקבל העדפה מכיוון שהם נחשבים יצרן ישראלי. לצורך ביצוע כלל המשימות שיידרשו להחלת העדפת תוצרת הארץ תידרש תוספת כ"א, שאת העלויות לכך קיבלנו מאגף תקציבים – משרה של עובד נוסף וחצי משרה של עו"ד, כ- 540 אלף ₪.

## מזכירות החברה

מר אלי אחי מרדכי – מבקש לחדד כי הדיון הוא על העקרונות, וממליץ לא להיכנס לדיון על אופן המימוש והיישום של העקרונות. ניתן לערער, להוסיף או לאשר ואנו בחטי' משא"ן נתרגם זאת לנהלים והתנהלות, אך חשוב לציין, במובן המחייב, כי במסגרת תכנית עבודה 2019 ותקציב 2019, ניתנו הנחיות ויעדים לחסכון בהוצאות ובכ"א, ואולם, הפה שאסר הוא הפה שהתיר. לכן הוא ממליץ שתאשרו זאת בוועדת הכספים ובדירקטוריון תוך דגש שמדובר בהגדלת מצבת כ"א במשרה וחצי, שהמשמעות הכלכלית שלה הינה 540 אלף ₪. כמו כן, שימת הלב לכך, שעלויות הרכש של טובין יגדלו במיליון ₪.

גב' אורה סלע – ציינה שמכיוון שאנו לא יודעים איך תגמר שנת 2019 מבחינה תקציבית ומכיוון שההמלצה להגדיל כח אדם היא לא רק לשנת 2019 אלא גם לשנים הבאות, דבר שהוא הרבה יותר מ-540 אלף ₪, הייתי מאוד נזהרת בקבלת המלצה גורפת למרות שזהו נושא נכון וצודק. יש לעשות הסתכלות נוספת על מוסדות דומים כמו מוסדות ציוניים, משרדי ממשלה וכו'.

מר אמיר שניידר ציין שכחלק מהחזון שלו בנושא זה הוא ופנה לסוכנות היהודית ולהסתדרות הציונית שצינו שאין להם מנגנון של העדפה תוצרת הארץ, אך שיש את להן את הרצון לקדם תהליך זה ולחתום על אמנה. מר שניידר עדכן, כי שני הגופים הביעו הסכמה לחתום על אמנה, כולל אישור מאת יו"ר הסוכנות היהודית. האמנה כרגע היא ברמת הוולנטריות אך עדיין מהווה אמירה מאוד חזקה, של חתימת ראשי המוסדות הלאומיים יחד עם נשיא התאחדות התעשיינים על אמנה של העדפת תוצרת הארץ, אשר תאמץ את המתווה בחברות במוסדות האמורים. מר שניידר ביקש אף לציין לשבח את העבודה שערכו יניב מימון ורם קציר. תרגום ההחלטה על פי מסמך גורמי המקצוע משמעה לבצע רכש ישראלי בהיקף של 7.5 מיליון ₪, ממקומות "בעייתיים" בעיקר בפריפריה ובעוטף עזה, ע"פ ההנחיות שיתקבלו. זהו סוג של תרומה גם ברמת התעסוקה שאנו נותנים להם, הרי, בסופו של יום אנו מעבירים עשרות ומאות מיליונים כל שנה בדרך כזו או אחרת. כולם רוצים בכך אך הנושא תקוע. כחבר דירקטוריון קק"ל, הייתי רוצה שקק"ל, כגוף שקם עוד לפני קום המדינה, תצא מזה בצורה הכי טובה. מדובר בדבר שהוא מודולארי ויהיה מנגנון שאנחנו נוכל לעמוד בו.

אורה סלע – מציעה לקבל את המלצת אגף רכש ולוגיסטיקה, להעדפת תוצרת הארץ כפיילוט של שנה, ואז לקבל החלטה ארוכת טווח. עוד הוסיפה כי הבעייתיות מבחינתה היא בתוספת כוח האדם עבור ההחלטה.

אמיר שניידר הדגיש כי לאחר שנה נבחן כיצד לייעל את התהליך באופן הטוב ביותר לטובת העדפת תוצרת הארץ.

סגן היו"ר שלמה דרעי הציע לנייד עובד למטרה זו ולא להוסיף כח אדם.

מר יניב מימון ציין כי המטרה לעשות סדר בארגון, ובהמשך להצגת נושא הסכמי מסגרת, שבסמכות האגף, בישיבה הקודמת, העדפת תוצרת "כחול-לבן" בקק"ל הרי שהדבר תחייב כח אדם מקצועי כדי לקדם את הנושא.

אלי אחי מרדכי ציין כי נדרשת בנוסף חצי משרת עו"ד לנושא שיש קושי בניודה.

יו"ר הוועדה, מר יאיר לוטשטיין סיכם וניסח את הצעת המחליטים, לפיה הוועדה ממליצה לדירקטוריון לקבל את מסמך חטיבת משאבי אנוש בכל הנוגע להעדפת תוצרת הארץ ורכש טובין, וממליצה ליישם עקרון זה בהתאם לדרישות התקציביות שנדרשות לצורך העניין. עוד הוסיף, שיש למצוא את המשאבים הדרושים כדי להוציא אל הפועל את ההחלטה אודות העדפת תוצרת הארץ ובכלל זה לאפשר תוספת/ניוד כח אדם ככל שידרש, על מנת להוציא זאת אל הפועל בצורה ראויה.

סגן היו"ר, שלמה דרעי ציין כי הוא בעד ההחלטה העקרונית אך מבקש שנושא תוספת כ"א, ייבדק מול המנכ"ל.

מתי יצחק הביע את תמיכתו ברעיון של ניוד עובדים.

אלי אחי מרדכי – חזר והדגיש, שאם הדירקטוריון מטיל עלינו משימות נוספות, הדבר צריך לבוא בהתאמה עם המשאבים הנדרשים.

יו"ר הוועדה, בהתייחסות לנושא כ"א חידד וציין שהמנכ"ל הדגיש בפניו, כי הדירקטוריון החליט שאין תוספת כ"א ולפיכך הדירקטוריון צריך לתת את דעתו לסוגיה הזו.

יאיר לוטשטיין, יו"ר הוועדה



## מזכירות החברה

החלטה מס' 19020302/1

לאחר הצגת מנגנון העדפת תוצרת הארץ ברכש טובין ונייר העמדה שהוגש בכל הנוגע לעלות החלת העדפת תוצרת הארץ, הוועדה ממליצה על יצירת מנגנון להעדפת תוצרת הארץ ברכש טובין בק"ל, כאשר בתום שנה ממועד יישום ההחלטה, תיערך בדיקה לבחינת הצורך בייעול יישומה.

**ביצוע באחריות:** יניב מימון - מנהל אגף רכש ולוגיסטיקה

**הצבעה:**  
אושר פה אחד

4. הצגת פעילות יחידת הביטחון - מנהל יחידת הביטחון, מר עודי גלעדיעיקרי הדיון:

מנהל יחידת הביטחון, מר עודי גלעדי, סקר את פעילות יחידת הביטחון. יחידת הביטחון בק"ל פועלת מתוקף "החוק הסדרת הביטחון בגופים ציבוריים 1998". מנהל יחידת הביטחון, חייב לעמוד לפי חוק גופים ציבוריים 1998 על סמך החלטת הממשלה. בשנת 2013 הוקמה היחידה ע"י מ"מ מנכ"ל ומנהל חטי' משא"ן דאז, מר יוסף איל ע"פ הנחיית יו"ר קק"ל. היחידה בנויה ממנכ"ט ארצי, ועוד 3 מנכ"טים מרחביים – צפון, דרום ומרכז ורכוז ביטחון על פי דרישת החוק. ישנו תקן ביחידה אשר לא מאויש ואנו מעסיקים עובדי חב' כ"א, דבר היוצר בעיה מכיוון שתקופת ההעסקה היא עד 9 חודשים. מבקש לאישר את התקן באופן קבוע (רכוז ביטחון במשרד מנכ"ט דרום).

לשאלת מתי יצחק לגבי אחריות קק"ל בסוגיית יחידת הביטחון, לעמידה בדרישות, בתנאים ובדיווח מול גופי הביטחון במדינה, מר עודי גלעדי סקר את פעילות היחידה ובכלל זה ציין, שסך תקציב היחידה עומד על 24 מיליון ₪ לשנה. התקיים דיון אודות פעילות ואתגרי יחידת הביטחון של קק"ל, ומר גלעדי השיב לשאלות החברים. מפאת רגישות הנושא ומהיבטים משפטיים נוספים, לא יקבלו פרטי הדיון פומביות. פרטי הדיון במלאים שמורים במזכירות החברה.

5. הצגת פעילות יחידת בטיחות וגהות בעבודה - מנהל בטיחות ארצי, מר אורי שמואליעיקרי הדיון:

מנהל בטיחות ארצי, מר אורי שמואלי, סקר את פעילות יחידת הבטיחות.

אלי אחי מרדכי – לפני שנה, קיבל המנכ"ל החלטה, שמגובה בחו"ד משפטית, שיחידות הביטחון והבטיחות, יהיו כפופות למנהל חטי' משא"ן ולא כפי שהיו עד כה - כפופות למנכ"ל. בזמנו, יח"י הבטיחות הייתה פונקציה של מנהל והיחידה ועוזרת מנהלית. כיום הקמנו גוף שנקרא יחידת הבטיחות אשר מאגד בתוכו את כל סוגי הבטיחות, גהות בעבודה, בטיחות מבקרים. על מנת לממש את האחריות של יחידה זו, היה צורך במבנה ארגוני חדש כאשר המשאבים שלו הם משאבי כח אדם. אנחנו בתחילת הדרך למימוש ההמלצה לארגון היחידה וכבר פורסם מרכז פנימי לשתי משרות. ישנם ממשקים בין יח"י הבטיחות למנכ"ט, תיאומים באירועים, כאמור שתי היחידות עוסקות בפיקוח נפש.

אורי שמואלי – יחידת הבטיחות עוסקת בבטיחות וגהות עובדים בעבודה, ובכלל זה עמידה בכל החוקים והתקנות וכ"י מול העובדים. בבטיחות המבקרים אנו פועלים ע"פ תורת הבטיחות למבקרים במקרקעי היעור ונהלים פנימיים כדי להביא את השטח לרמה גבוה מבחינה בטיחותית. בנוסף, בטיחות בטקסים ובאירועים שאנו מחויבים ע"פ רישוי של המשטרה באירועים מעל 500 איש. התכנית כוללת רישיון ממד"א, מכב"ה רשות מקומית ובסיומ, אישור של משטרת ישראל. כח האדם ביחידת הבטיחות מונה את: מנהל היחידה, 3 ממונים - בזרום, מרכז וצפון, ממונה בטיחות מבקרים/עוזר ורכוז בטיחות. תקציב היחידה כמיליון ₪. במסגרתו אנו מספקים ציוד מגן אישי לעובדים כמו משקפיים, קסדות,

יאה לוטשטיין, יח"י הוועדה



## מזכירות החברה

אוזניות עבודה, כובעים, כפפות, אטמים ועוד.

אלי אחי מרדכי – התקציב בשנה שעברה עמד על 80 אלף ₪. השנה הגדלנו את התקציב למיליון ₪, תוספת שהגיעה מתוך היחידות.

התקיים דיון אודות פעילות המגוונת של היחידה, אופן התנהלותה ואתגריה, ומר שמואלי השיב לשאלות החברים. מפאת רגישות הנושא ומהיבטים משפטיים נוספים, לא יקבלו פרטי הדיון פומביות. פרטי הדיון המלאים שמורים במזכירות החברה.

יו"ר הוועדה הודה לרכזת הוועדה, למנהלת הארכיון, לגורמי אגף הלוגיסטיקה והרכש, למנהל יחידת הביטחון ולמנהל בטיחות ארצי, על תרומתם הרבה בהכנת הסיור המקדים והישיבה והחומרים שהוצגו במהלכם ועל השתתפותם בהם. כן הודה היו"ר לחברי הדירקטוריון על השתתפותם בסיור ובישיבה ובמיוחד לאמיר שניידר שפעל רבות לקידום סוגיית העדפת תוצרת הארץ.

  
יאיר לוטשטיין, יו"ר הוועדה